

INFORME
REF: 232 /2020

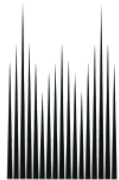
ASUNTO: AVALICACIÓN DO CUMPRIMENTO DO OBOXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA, DA REGRA DE GASTO E DO LÍMITE DA DÉBEDA CON MOTIVO DA LIQUIDACIÓN ORZAMENTARIA DO EXERCICIO 2019.

Liquidado o Orzamento Xeral do Concello correspondente o ano 2019 e calculadas as magnitudes resultantes da citada liquidación nos termos sinalados pola lexislación das facendas locais e a normativa contable de aplicación, debe examinarse igualmente si a execución do orzamento se ten levado a cabo con arranxo o preceptuado na Lei Orgánica 2/2012 de 27 de abril de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financieira, e elo en canto que de conformidade co seu artigo 3.1: *la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos e ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria coherente con la normativa europea.*

A tales efectos, en cumprimento do disposto no artigo 16 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei de Estabilidade Orzamentaria na súa aplicación as Entidades Locais, así como do disposto na citada Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, e tamén no artigo 16.4) da Orde Ministerial HAP/2015/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven obrigas de subministración de información previstas na Lei Orgánica 2/2012 de 20 de abril, procedese a emitir informe en relación ao cumprimento do obxectivo de estabilidade, regra de gasto e límite da débeda con motivo da liquidación do Orzamento do exercicio 2019 desta Administración municipal.

1.- NORMATIVA A TOMAR EN CONSIDERACIÓN.

- Artigo 135 da Constitución Española de 1.978
- Lei Orgánica 2/2012 de 27 de abril, de Estabilidade e Orzamentaria e Sustentabilidade Financieira, - LOEPYSF -.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenerolo da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación as entidades locais, - RLEP-.
- Real Decreto Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais - TRLRHL -.



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

- Real Decreto Lei 20/2011, de 30 de decembro, de medidas urxentes en materia orzamentaria, tributaria e financeira para a corrección do déficit público.
- Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público.
- Real Decreto 635/2014, de 25 de xullo, por lo que se desenvolve a metodoloxía do cálculo do período medio de pago a provedores das Administracións Públicas.
- Lei 6/2018 de 3 de xullo de Orzamentos Xerais do Estado para 2018.
- Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de suministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012 de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, modificada pola Orden HAP/2082/2014, de 7 de novembro.
- Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado as Corporacione Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da Lei Orgánica 2/2012 de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira para Corporacions Locais, 3ª edición, IGAE.
- Manual do SEC95 sobre Déficit Público y la Deuda Pública publicado por EUROSTAT.
- Regulamento número 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello do 21 de maio (DOCE 26-06-2013), que que aproba o SEC 2010.

I INTRODUCCIÓN

A Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, no seu artigo 133 de "*Criterios de la gestión económico-financiera*", relativo o réxime dos municipios de gran poboación e introducido pola Lei 57/2003, de 16 de decembro, de Medidas para a Modernización do Goberno Local, establece no seu apartado a) que a xestión económico-financieira axustarase o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, de conformidade co disposto na lexislación co regula.

Pola súa banda, o artigo 165 do TRLRHL establece que o Orzamento Xeral das Entidades Locais atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria.



Trala reforma do artigo 135 da Constitución Española de 1978 e a norma ditada no seu desenvolvemento, isto é, a Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira , - LOESPYSF -, se teñen establecido como obxectivos garantir a estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira de todas as Administracións Públicas.

Por tal razón, a elaboración, aprobación e execución dos Orzamentos e demais actuacións que afecten os gastos e ingresos das Entidades locais deben realizarse baixo o cumprimento do principio de estabilidade orzamentaria, de conformidade cos artigos 3 e 11 do referido corpo legal.

Asi mesmo, a LOEPYSF veu a xeneralizar o sometemento das Entidades locais a un instrumento de control do incremento dos orzamentos locais por parte do Estado, cal é a denominada Regra de gasto, que esixe a normativa europea. En base a ilo a variación do gasto computable das Corporacións locais non pode superar a taxa de referencia de crecemento do Producto Interior Bruto de medio prazo da economía española.

Finalmente o texto legal que vimos citando establece tamén un límite para as Administracións Públicas respecto da súa débeda financeira, de tal xeito que non podera superar o valor de referencia fixado en termos de Producto Interior Bruto.

En apoio distes principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o texto legal que vimos citando ten introducido unha serie de medidas de consolidación fiscal, como son o equilibrio ou superávit estrutural, regra de gasto e límite da ratio da débeda pública sobre o PIB, instrumentos iste de disciplina orzamentaria a cuxa verificación, con ocasión da liquidación do orzamento xeral do exercicio económico do 2019, se orienta o presente informe.

Pois ben, en relación con estes tres instrumentos de disciplina orzamentaria é en aplicación do artigo 15 da LOEPYSF o Consello de Ministros en data de 20 de xullo do 2018, acordou fixar os obxectivos de estabilidade orzamentaria e da débeda pública para o conxunto das Administracións Pública e para cada un dos seus subsectores para o período 2019-2021, así como a taxa de referencia de Producto Interior Bruto de medio prazo da economía española para os efectos de verificar o cumprimento da regra de gasto, establecendo para as Entidades locais os seguintes obxectivos:

En cuanto o obxectivo de déficit se contemplou como en acordos anteriores o equilibrio orzamentario en 2019.



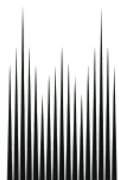
En cuanto os obxectivos de débeda para estableceuse unha senda descendente determinándose para o conxunto das Administracións Públicas que a ratio se situara para 2019 no 2,3%.

Finalmente a efectos do cumprimento da regra de gasto se ten establecido a tasa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española, de tal xeito que a variación do gasto computable nominal das Corporacións locais non pode superar a tasa do 2,7% para o ano 2019.

En concreto, os obxectivos de déficit, é de débeda e a efectos da Regra de Gasto para o sector público local que se estableceron por este acordo do Consello de Ministros de xullo do 2018 se recollen na taboa que se inserta de seguido:

Obxetivos (en porcentaxe do PIB)	2019	2020	2021
Obxectivo de estabilidade orzamentaria Capacidade (+) Necesidade (-) de financiación	0,00%	0,00%	0,00%
Obxectivo de débeda pública	2,30%	2,20%	2,10%
Límite incremento gasto computable (Regra de gasto)	2,70%	2,90%	3,10%

Debemos de indicar que estes obxetivos que non foron obxecto de actualización no ano 2019 si o foron posteriormente polo Congreso dos Diputados, a proposta do Goberno, en sesión de 27 de febreiro e o Senado na súa reunión do día 4 de marzo do actual ano 2020, donde se acordou fixar os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto das Administracións Públicas e para cada un dos seus subsectores para o ano 2020 e para o período 2021-2023, así como a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo da economía española para os efectos de verificar o cumprimento da regra de gasto, establecendo para as Entidades locais os seguintes obxectivos:



CONCELLO DE SANTIAGO

Obxetivos (en porcentaxe do PIB)

	2020	2021	2022	2023
Obxectivo de estabilidade orzamentaria Capacidade (+) Necesidade (-) de financiación	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Obxectivo de débeda pública	2,00%	2,00%	1,90%	1,80%
Límite incremento gasto computable (Regra de gasto)	2,90%	3,00%	3,20%	3,30%

II

CARÁCTER DO INFORME

No ámbito do sector público local, o artigo 16 apartado 1 in fine é apartado 2 do Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación as Entidades locais, aprobado por el Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, establece que, a Intervención local elevará o Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da Entidade local e os seus entes dependentes, tanto a nivel individual como a nivel consolidado.

Polo tanto tratase dun informe preceptivo e que ten carácter independente, debendose incorporar aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191,3 do TRLRHL, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

No presente caso vai referido a última fase do ciclo orzamentario, isto é, a liquidación do documento orzamentario.

Indica a normativa de estabilidade que o interventor local detallará no seu informe os cálculos efectuados e os axustes practicados sobre a base dos datos dos capítulos 1 a 9 dos estados de gastos e ingresos orzamentarios, en termos de Contabilidade Nacional, segundo o Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais.



CONCELLO DE SANTIAGO

Actualmente este vén recollido no Regulamento (UE) nº 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello do 21 de maio do 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC2010).

O SEC2010 (anteriormente SEC95) é un sistema de contabilidade nacional de contido exclusivamente económico, e por iso, van ter que axustar as magnitudes orzamentarias (de contido económico, pero tamén xurídico) coa finalidade de aproximarse ao concepto de estabilidade orzamentaria que dimana do citado regulamento comunitario, axustes que se detallarán mais adiante.

No caso de que o resultado da avaliación do obxectivo de Estabilidade Orzamentaria ou da Regra de Gasto sexa incumprimento, a Entidade deberá formular un Plan Económico-Financeiro de conformidade co disposto nos artigos 21 e 23 ds LOEPYSF, que permita no ano en curso e no seguinte o cumprimento dos citados obxectivos, isto e, o restablecemento do equilibrio.

III ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBXECTIVO

De conformidade co establecido no artigo 2.1 da LOEPYSF, o subsector de Corporacións Locais inclúe o conxunto de entidades formado pola entidade principal ou entidade matriz e os seus entes dependentes sectorizados como Administracións Públicas, é dicir, que a maior parte dos seus recursos financeiros non sexan procedentes do mercado.

É dicir, a efectos da LOEPYSF forman o perímetro de consolidación, a entidade local e os seus entes dependentes non xeradores de ingreso de mercado.

A estes efectos enténdense por entes dependentes non xeradores de ingresos de mercado, aqueles que desenvolven unha actividade mercantil, ofrecen un ben ou un servizo, pero cuxos ingresos non son quen de cubrir o 50% dos custos de produción.

En calquera caso o artigo 1 do Regulamento de estabilidade orzamentaria (RD 1463/2017) atribúe o Ministerio de Facenda a competencia para formar o inventario de entes do Sector Público Local, e por conseguinte corresponde a dito Ministerio a competencia para formar o inventario de entes do Concello de Santiago de Compostela.



Consultada esta información no inventario de entidades da Oficina Virtual de Entidades Locais (OVEELL) a relación de entes dependentes desta Administración municipal que forman parte do seu marco perimetral a efectos da LOEPYSF a 31 de decembro do 2019, son os seguintes:

1).- Entidades sometidas a orzamento limitativo e sometidas ao Plan Xeral de Contabilidade Pública, incluídas no perímetro de consolidación do Concello de Santiago de Compostela:

- Concello de Santiago de Compostela, entidade matriz.
- Organismo Autónomo de carácter administrativo Auditorio de Galicia.

2).- Sociedade mercantil de capital íntegro municipal, INCOLSA, que foi cualificada pola Intervención Xeral da Administración do Estado como ente de non mercado, o que implica a súa consideración como Administración Pública a efectos do Sistema Europeo de Contas, razón pola que a súa capacidade de financiamento, Regra de gasto e endebedamento mídese en termos consolidados coas entidades con orzamento limitativo citadas anteriormente.

3).- Tamen foi cualificada pola IGAE como ente de non mercado e, polo tanto, como Administración Pública a efectos do Sistema Europeo de Contas, a Fundación Refuxio de Animais. Polo que forma parte do perímetro de consolidación os efectos da estabilidade orzamentaria.

A Sociedade Municipal de Xestión do Transporte Urbano de Santiago (TUSSA) e a sociedade Mercados Centrais de Abastos de Santiago S.A (MERCAGALICIA) de capital íntegro municipal e de carácter mixto, respectivamente, foron sectorizadas pola IGAE como entidades de mercado, polo que non consolidan a efectos de estabilidade orzamentaria.

En definitiva, resulta necesario avaliar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e límite de débeda, para cada unha das Entidades citadas como integrantes do perímetro e para o conxunto adecuadamente consolidado.



IV OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA

Primero.- Instrumentación do principio de estabilidade orzamentaria.

Como xa apuntamos anteriormente o artigo 165 do TRLRHL establece que o Orzamento Xeral das Entidades Locais atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria.

Neste senso o artículo 11.1 dista último texto legal ten vido a establecer que *“la elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de las Administraciones Públicas y demás entidades que forman parte del sector público se someterá al principio de estabilidad presupuestaria”*, significa iso que todas as Administracións Públicas deben presentar equilibrio ou superávit, sen que poidan incurrir en déficit estrutural.

Con todo iso, o Estado e as Comunidades Autónomas poden presentar déficit estrutural en situacións excepcionais taxadas na lei, pero nonj así as Entidades do sector local que como xa estableceu no seu momento a Constitución – ex artigo 135 – non poden presentar déficit en ningún caso.

En defintiva, a estabilidade orzamentaria vén definida na LOEPYSF para o caso das Entidades do sector público local en idénticos termos que para a Administración Xeral do Estado, Comunidades Autónomas e Seguridade Social, isto é, a estabilidade orzamentaria entendida como a situación de equilibrio ou de superávit estrutural, en termos de capacidade de financiamento de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais e nas condicións establecidas para cada unha das Administracións Públicas.

Diste xeito as Entidades Locais, os organismos autónomos e resto de entes dependentes de aquelas, que presten servizos ou produzan bens que non se financien maioritariamente con ingresos comerciais, suxeitaranse ao principio de estabilidade orzamentaria nos termos sinalados.



No resto de entidades públicas, sociedades mercantís e demais entes de dereito público dependentes das Entidades locais non incluídos no suposto anterior, entenderase por estabilidade orzamentaria a posición de equilibrio financeiro segundo o plan de contabilidade que lle sea de aplicación.

Segundo.- Verificación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria.

A aplicación do principio de estabilidade, definida para as corporacións locais como situación de equilibrio ou superávit e computada “*en termos de capacidade ou necesidade de financiamento de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais*”, arrastra consecuencias importantes para toda a xestión financeira tanto do conxunto do sector Administracións Públicas como particularmente dos entes locais, e así en efecto da definición dedúcese que o obxectivo perseguido é que os investimentos e os gastos correntes sexan atendidos con ingresos non financeiros, por tanto, os recursos procedentes do endebedamento haberán de financiar por regra xeral adquisición de activos financeiros ou amortización de pasivos financeiros.

Agora ben, como indicamos anteriormente a fixación polo Goberno do obxectivo de estabilidade orzamentaria para o período 2019-2021, implica para o sector local, que as entidades que o integran non poden incorrer nunha situación de necesidade de financiamento, polo que a magnitude capacidade/necesidade de financiamento deberá tomar valor cero ou positivo.

E iso é así, porque con carácter xeral enténdese por estabilidade orzamentaria a situación de existencia dun equilibrio nas diferentes fases do ciclo orzamentario (orzamentación, execución, liquidación), de tal forma que, se os ingresos non financeiros superan aos gastos non financeiros, teríamos capacidade de financiamento e se o caso fora a inversa, isto é, os gastos non financeiros fosen superiores aos ingresos da mesma natureza estaríamos ante unha situación de necesidade de financiamento, polo que existiría inestabilidade.



É dicir, para a avaliación de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, esto e, para o cálculo da variable capacidade de financiación, partese, a nivel consolidado, do saldo orzamentario non financeiro, que ven dado pola diferenza entre los ingresos non financeiros (capítulos 1 a 7) e gastos non financeiros (capítulos 1 a 7), unha vez realizados os axustes derivados da aplicación dos criterios SEC 10, obtendose así o superávit ou déficit en termos de Contabilidade Nacional.

Así en efecto, a estabilidade orzamentaria delimitase en termos de Contabilidade Nacional, é esta aplica os criterios metodolóxicos do Sistema Europeo de Contas (SEC-2010) diferentes dos que se empregan no ámbito da contabilidade orzamentaria, o que determina a necesidade de establecer unha equivalencia entre a contabilidade orzamentaria e a contabilidade nacional.

E para elo, para conquistar esta armonización ou equivalencia, para, en definitiva, adecuar a información orzamentaria os criterios establecidos polo SEC-10 faise necesario efectuar unha seire de axustes sobre aquela diferenza entre os ingresos non financeiros e gastos non financeiros que determina a capacidade ou necesidade de financiación.

Para levar a cabo estes axustes se ten editado pola Intervención Xeral da Administración do Estado o "*Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las Corporaciones locales*" e a "*Nota sobre los cambios metodológicos de aplicación del nuevo SEC 2010 que afectan a las Cuentas de las Administraciones Públicas*".

De seguido e seguindo o establecido no referido Manual da IGAE, procedemos a avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade con motivo da liquidación do exercicio económico do 2019 para cada unha das entidades que conforman o perímetro de consolidación a efectos de estabilidade para finalmente efectuar a avaliación a nivel agregado.

Segundo.- Avaliación do obxectivo de estabilidade na Entidade Matriz.

A liquidación do Orzamento municipal correspondente o exercicio económico do 2019 presenta o seguinte resumo por capítulos, tnato no seu estado de ingresos como de gastos non financeiros, sendo os dereitos recoñecidos netos es obrigas recoñecidas netas as que se indican de seguido:

CAPITULO	INGRESOS DENOMINACIÓN	DRN
	1 Impostos directos	48.057.760,74
	2 Impostos indirectos	4.218.269,81
	3 Taxas e outros ingresos	19.387.748,80
	4 Transferencias correntes	31.014.387,12
	5 Ingresos patrimoniais	-27.218,53
A	TOTAL INGRESOS CORRENTES	102.650.947,94
	6 Enaxenación investimentos reais	414.910,83
	7 Transferencias de capital	3.340.484,62
B	TOTAL INGRESOS OP CAPITAL NON FINANCIEIRAS	3.755.395,45
I = A + B	TOTAL INGRESOS POR OPERACIONES NON FINANCIER.	106.406.343,39
CAPITULO	GASTOS DENOMINACIÓN	ORN
	1 Gastos de persoal	30.373.195,94
	2 Compra de bens correntes e servizos	42.717.413,81
	3 Gastos financeiros	461.759,27
	4 Transferencias correntes	13.377.680,48
C	TOTAL GASTOS CORRENTES	86.930.049,50
	6 Investimentos reais	6.329.397,29
	7 Transferencias de capital	309.902,17
D	TOTAL GASTOS OP CAPITAL OP NON FINANCIEIRAS	6.639.299,46
II = C + D	TOTAL GASTOS OPERACIONES NON FINANCIERAS	93.569.348,96
I - II	RESULTADO DAS OPERACIONES NON FINANCIERAS	12.836.994,43



Sobre a información anterior – seguindo o Manual de Déficit en Contabilidade Nacional adaptado as Corporacións Locais publicado pola IGAE, consideramos unicamente como principais axustes entre o saldo orzamentario non financeiro e o déficit ou superávit en contabilidade nacional os seguintes:

Axuste 1.- Rexistro en Contabilidade Nacional de Impostos, Taxas e outros ingresos.

En contabilidade nacional os ingresos fiscais (capítulos de impostos directos, impostos indirectos, taxas e outros ingresos), tanto do exercicio corrente como de exercicios pechados, se imputan segundo un principio de caixa, isto e, en termos de recaudación.

Nembargantes, en contabilidade orzamentaria, estes ingresos se computan no intre en que se recoñece o dereito, que pode ser previo ou simultáneo o cobro, isto e, aplicase o principio do devengo.

O axuste a efectuar vira determinado pola diferenza entre los dereitos recoñecidos pola entidade e a recaudación total en caixa correspondente a ditos ingresos, tanto de orzamento corrente como de pechados.

Si como resultado de axuste o importe dos dereitos recoñecidos netos dos capítulos 1 a 3 do estado de ingreso do orzamento son inferiores o importe da recaudación, tanto de corrente como de pechados, polos mesmos capítulos, se pondrá de manifesto unha maior capacidade de financiación, isto e, un maior ingreso financeiro que determinará un axuste de carácter positivo.

Pola contra na situación inversa, isto e, cando os dereitos recoñecidos sean superiores o importe da recaudación polos referidos capítulos, elo reflectira unha menor capacidade de financiación, isto e, un menor ingreso, polo que procederá un axuste negativo por maior déficit.

Esclúese deste axuste as diferenzas que neste concepto se producen nos tributos cedidos, debido ao tratamento que teñen en contabilidade nacional que, ao ser o mesmo que o adoptado na contabilidade orzamentaria, fai que non sexa preciso este axuste.

Por conseguinte e de acordo co anterior teríamos:

CAPITULO	DRN	RECAUD CORRIENT	RECAUD PECHADOS	TOTAL RECAUD	% RECAUD/ DRN	% AXUSTE	AXUSTE MAIOR DEFICIT	AXUSTE MENOR DÉFICIT
1	45.374.821,99	42.946.228,30	2.355.780,77	45.302.009,07	99,84	0,16	72.812,92	
2	1.838.999,44	1.708.632,15	39.771,09	1.748.403,24	95,07	4,93	90.596,20	
3	19.405.155,14	15.669.978,63	2.726.722,76	18.396.701,39	94,80	5,20	1.008.453,75	
TOTAL	66.618.976,57	60.324.839,08	5.122.274,62	65.447.113,70	98,24	1,76	1.171.862,87	

Esto é, procederá a realización de un axuste negativo por importe de 1.171.862,87 euros.

Axuste 2.- Tratamento das entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento.

En contabilidade nacional, as entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento contabilízanse no exercicio en que se realizan, é dicir, cando se satisfán polo Estado a favor da Corporación Local, e as liquidacións definitivas deben imputarse ao exercicio en que de determina a súa contía e páganse polo Estado.

En contabilidade orzamentaria, as Entidades locais imputan no intre en que teñen coñecemento do seu importe, os ingresos procedentes de impostos cedidos, os Capítulos I e II (Impostos Directos e Impostos Indirectos), e o Capítulo IV (Transferencias Correntes), os ingresos procedentes da participación nos tributos do Estado e do Fondo Complementario de Financiación.



Asi si o importe dos dereitos recoñecidos nos capítulos I, II e IV, é inferior a cantidade satisfeita polo Estado, elo determinará unha maior capacidade de financiación e polo tanto un mayor ingreso non financiero, e polo tanto un axuste positivo.

Pola contra si o importe dos dereitos recoñecidos polos citados capitulos supera a cantidade satisfeita polo Estado, elo determinará unha menor capacidade de financiación e polo tanto un menor ingreso financiero é polo tanto un axuste de sino negativo.

Polo tanto, outro axuste que debe realizarse contiúeo o importe que debe reintegrarse ao Estado en concepto de devolución das liquidacións negativas correspondente aos exercicios anteriores polo concepto de Participación nos Tributos do Estdo, que opera sumándoo ás previsións de ingreso por este concepto. Axuste que deberá realizarse no caso de orzar pola previsión de dereiros recoñecidos netos no exercicio, considerando que o Estado realiza un axuste negativo.

Devolución liquidación PIE 2008 en 2019 (+)	63.291,24
Devolución liquidación PIE 2009 en 2019 (+)	261.638,16
Liquidación negativa PIE 2017	-83.876,56
TOTAL	241.052,84

Por conseguinte, procederá un axuste positivo (menor déficit) por importe de 241.052,84 euros.



Axuste 3.- Axuste polo tratamento de xuros.

Na contabilidade orzamentaria os xuros se imputan o orzamento no momento do seu vencemento, en tanto que na contabilidade nacional se rexistran as cantidades devengadas durante o exercicio, con independencia de canto se faga efectivo o seu pago.

O axuste a practicas vendrá determinado pola diferenca entre os xuros recoñecidos no orzamento (Capitulo 3) e os xuros devengados.

No suposto de que o importe das obrigas recoñecidas por xuros sexa maior que los intereses devengados procederá un axuste positivo, e no caso contrario é decir, si o importe das obrigas recoñecidas por xuros resultara menor que os intereses devengados procederá un axuste negativo.

Xuros vencidos 2019	154.732,28
Xuros devengados 2018 e vencidos 2019	10.380,97
Xuros devengados e non vencidos 2019	3.761,37
Xuros devengados 2019	148.112,68
Diferencia vencidos 2019 – Devengados 2019	6.619,60

Procede por conseguinte, un axuste positivo (menor déficti) por importe de 6.619,60 euros

Axuste 4.- Ingresos obtidos do orzamento da Unión Europea.

Cando o beneficiario da subvención resulta ser a propia Entidade local non se produce unha simultaneidade entre a execución do gasto pola Corporación coa remisión da documentación xustificativa do mesmo. Elo ten motivado fixar o intre de recoñecemento dos fondos na contabilidade nacional coa de remisión pola entidade da documentación do gasto realizado.

Con independencia do criterio orzamentario de contabilización aplicado pola entidade local para o rexistro das transferencias comunitarias, o axuste a realizar para o cálculo do déficit en contabilidade nacional virá determinado pola diferenza entre os dereitos recoñecidos polos fondos europeos na liquidación orzamentaria e o importe resultante de aplicar a porcentaxe de cofinanciación que corresponda o gasto certificado e remitido.

Para a realización deste axuste solicitaronse respecto dos ingresos producidos no exercicio, as certificacións que os orixinaron e a data da súa remisión á autoridade de xestión. Examinada dita documentación e o estado de execución dos proxectos de gasto correspondente resulta un axust positivo por ista causa por importe de 718.950,98 euros, segundo o seguinte detalle:

PROXECTO	DRN	GASTO CERTIFICAD	COEFICIENTE FINANCIA CION	INGRESO A PERCIBIR	AXUSTE
EDUSI	75.050,94	903.468,58	80,00%	722.774,86	647.723,92
TRAFAIR	20.865,00	0,00	75,00%	0,00	-20.865,00
ATLANTIC SOCIAL LAB	19.139,59	111.171,43	75,00%	83.378,57	64.238,98
TROPA VERDE	35.836,87	51.195,52	70,00%	35.836,86	-0,01
SMARTER TOGETHER	0,00	27.853,09	100,00%	27.853,09	27.853,09
TOTAL	150.892,40				718.950,98



Axuste 5.- Gastos realizados no exercicio e pendentes de aplicar o orzamento de gastos da Corporación local.

En contabilidade nacional, o rexistro de obrigas rixese polo principio do devengo, o que implica o cómputo de calqueira gasto efectivamente realizado con independencia do momento en que teña lugar a súa imputación orzamentaria.

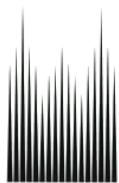
A "Conta 413 *"Acreedores por operaciones devengadas"*, recolle as operacións derivadas de gastos realizados o bens e servizos recibidos, para os que non se ten producido a súa aplicación o orzamento.

Segundo o principio do devengo, as obrigas rexistradas na "Conta 423", tamen deerían terse computado no orzamento, e por esa razón resulta necesario practicas iste axuste:

Si o saldo final da conta 413 e menor que o saldo inicial procede realizar un axuste positivo, e viceversa si o saldo final da conta 413 e superior o saldo inicial o axuste será de sino negativo.

Saldo da conta 413 a 1 de xaneiro do 2019	1.774.991,43
Saldo da conta 413 a 31 de decembro do 2019	597.412,88
Variación neta	1.177.578,55

Porcederá polo tanto realizar un axuste de sino positivo de menor déficit por importe de 1.177.578,55 euros.



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

Axuste 6.- Axustes por devolución de ingresos indebidos pendentos de aplicar ao orzamento.

As devolucións de ingresos indebidos imputanse o orzamento no momento en que se fan efectivas e non cando se acorda a devolución. Por tal razón procede efectuar un axuste pola variación neta do saldo da conta 418 "Acreedores por devolución de ingresos".

Saldo da conta 418 a 1 de xaneiro do 2019	932.899,83
Saldo da conta 418 a 31 de decembro do 2019	1.304.916,55
Variación neta	-372.016,72

De donde se deduce a necesidade de efectuar un axuste de sino negativo, esto e, de maior déficit, na contía de 372.016,72 euros.

Axuste 7.- Pagamentos pendentos de aplicar o orzamento.

Tratase de pagos contabilizados extrapresupuestariamente correspondentes a gastos devengados no exercicio en que se produce o pago e pendentos de aplicación o orzamento. O axuste vira determinado pola variación neta do saldo da conta 555 a través da súa divisionaria, entre o inicio e final do exercicio económico.

Saldo da conta 555 a 1 de xaneiro do 2019	41.703,26
Saldo da conta 555 a 31 de decembro do 2019	108.166,68
Variación neta	-66.463,42

Procede por conseguinte un axuste de sino negativo por importe de 66.463,42 euros.



En definitiva, no cadro que se inserta de seguido recollense os cálculos cos axustes correspondentes aos efectos de verificar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria con ocasión da liquidación do exercicio económico do 2018 do organismo autónomo Auditorio de Galicia:

DRN por operacións non financeiras	106.406.343,39
ORN por operacións non financeiras	93.569.348,96
I.- Saldo Orzamentario non financeiro	12.836.994,43
Axustes por recaudación Capitulo 1	-72.812,92
Axustes por recaudación Capitulo 2	-90.596,20
Axustes por recaudación Capitulo 3	-1.008.453,75
Axustes por impostos cedidos e FCF	241.052,84
Axuste por xuros	6.619,60
Axuste por ingresos obtidos da UE	718.950,98
Gastos realizados no exercicio pdtes aplicar Orzamento	1.177.578,55
Axuste por devolución ingresos pendentes de aplicar	-372.016,72
Axuste por pagos pendentes aplicar Orzamento	-66.463,42
II.- Total Axustes	533.858,96
III.- Total Capacidade de financiación (I – II)	13.370.853,39

Non obstante os resultados que depara a liquidación dos orzamentos do ano 2019 e todo o anteriormente exposto, considérase conveniente volver efectuar os cálculos da necesidade de financiamento tendo en conta unha serie de axustes que, aínda que non se atopan expresamente contemplados na normativa de aplicación nin no manual para estes efectos editado pola IGAE, permiten corrixir os resultados obtidos descontando a incidencia da inexecución de gastos con financiamento afectado e da posterior (e obrigada) incorporación de remanentes e, en última instancia, determinar se os ingresos dos capítulos 1 a 7 do estado de ingresos do orzamento foron suficientes no ano 2019 para financiar os gastos efectuados nos capítulos 1 a 7 do estado de gastos, se o orzamento liquidouse, en definitiva, en termos favorables conforme as esixencias da estabilidade orzamentaria.



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

Poden así practicarse unha serie de axustes teóricos para eliminar a incidencia que tivo a incorporación de remanentes de exercicios anteriores e a execución dos mesmos, así como os proxectos de gastos respecto dos cales se recoñeceu o dereito que financiaba os mesmos sen que se iniciase a execución efectiva dos gastos. Trátase, en última instancia e visto o anterior, de computar sobre os resultados antes calculados as desviacións de financiamento do exercicio.

Conforme os cálculos das desviacións de financiamento que acompañan ao informe desta Intervención á liquidación do exercicio 2019 habería que corrixir a capacidade de financiamento arriba indicado tal e como segue:

Dereitos liquidados Capítulos 1 a 7	106.406.343,39
Obrigas recoñecidas Capítulos 1 a 7	93.569.348,96
Resultado previo axustes	12.836.994,43
Axustes maior déficit	1.425.250,99
Axustes menor déficit	-891.392,03
Capacidade de financiación	13.370.853,39
Axustes DF positivas exercicio (1)	5.735.498,75
Axustes DF negativas exercicio (1)	2.714.548,04
Capacidade de financiación axustada	10.349.902,68

(1)

- *Desviacións de financiamento positivas do exercicio 2019 correspondentes a proxectos de gastos do citado ano en relación cos cales se recoñeceu o dereito do recurso que financiaba o gasto, mentres que a execución deste non se iniciou ou culminou.*
- *Desviacións de financiamento negativas do exercicio 2019 correspondentes a remanentes de créditos de proxectos de anos anteriores incorporados ao exercicio e cuxos ingresos que os financiaban foron recoñecidos nos anos de referencia (e non no ano 2019).*



Visto todo o anteriormente exposto, cun novo cálculo da capacidade/necesidade de financiamento no ano 2019, compróbase como os Orzamentos do pasado exercicio liquidáronse poñendo de manifesto unha capacidade de financiación ou superávit en termos de estabilidade do organismo (eliminándose a incidencia derivada da incorporación e execución de remanentes de exercicios anteriores así como a inexecución no exercicio de proxectos respecto dos cales se recoñeceron os dereitos que os financiaban).

Por conseguinte e a vista dos datos expostos anteriormente se pon de manifesto que a liquidación do orzamento municipal correspondente o exercicio económico do 2019 cumpre co obxectivo de estabilidade orzamentaria, entendido como a situación de equilibrio ou superávit en termos de capacidade de financiación de acordo coa definición contida en SEC10, arroxando unha capacidade de financiación ou superávit de estabilidade en términos de SEC10 de 13.454.729,95 euros.

Con todo para os entes que forman parte do mesmo bloque da administración ou, por utilizar a mesma expresión do agora derogado Texto Refundido da Lei de Estabilidade Orzamentaria, - RD Lexislativo 2/2007 de 28 de decembro -, do mesmo grupo de axentes, o obxectivo de estabilidade orzamentaria e "conxunto", e decir, debe calcularse e delimitarse en termos de consolidación.

Terceiro.- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no Organismo Autónomo Auditorio de Galicia.

Con ocasión da tramitación da liquidación do ano 2019 do OAAA Auditorio de Galicia emitíuse informe por ista Intervención (Ref.: 207/2020) de avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, da que se deduciu un déficit en termos de SEC-10 ou necesidade de financiación de 120.355,02 euros.

O referido informe incorporase o expediente da liquidación do Orzamento Xeral do 2019.



Cuarto.- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria da mercantil INCOLSA.

Como xa se indicou anteriormente a mercantil de capital íntegramente local ten sido clasificada pola IGAE no sector de Administracións Públicas, tal e como consta no Inventario de Entidades Locais da Base de Datos da Oficina Virtual para a coordinación financeira coas Entidades locais dependente da Secretaría Xeral de Financiación Autonómica e Local do Ministerio de Facenda e por conseguinte encontráanse dentro do perímetro de consolidación a efectos de estabilidade orzamentaria.

Con data de 25 de marzo pola Xerencia da sociedades tense emitido informe o respecto a partir da conta de Pérdidas e Ganancias do ano 2019 deducíndose unha situación de superávit cifada en 216.246,00 euros, que por tratarse como temos indicado dun ente calificado como Administración Públicas identifícase como capacidade de financiación.

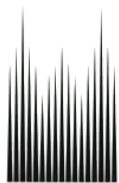
Quinto.- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria na Fundación Refuxio de Animais.

Tamén a Fundación Refuxio de Animais, como xa indicou ten sido sectorizada como Administración Pública e polo tanto debe ser incluída no marco perimetral os efectos de estabilidade orzamentaria.

Con data de 26 de marzo se ten emitido informe polos responsables administrativos do ente fundacional en relación o obxectivo de estabilidade orzamentaria, deducindo un déficit en termos de contabilidade nacional ou necesidade de financiación das contas do exercicio 2019 de 19.006.20 euros.

Sexto.- Avaliación do obxectivo de estabilidade orzamentaria no conxunto consolidado.

En definitiva, da avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria do Grupo Administración Pública- Concello de Santiago de Compostela obtemos os seguintes resultados en termos consolidados:



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

ENTIDADE	INGRESO NON FINANCIEIRO	GASTO NON FINANCIEIR	AXUSTES	CAPACIDADE/ NECESIDADE FINANCIACION
Concello Santiago de Compostela	106.406.343,39	93.569.348,96	533.858,96	13.370.853,39
OOAA Auditorio de Galicia	2.724.404,37	2.832.863,94	-11.895,45	-120.355,02
INCOLSA	3.193.665,35	3.061.616,19	84.196,84	216.246,00
Fundación Refuxio de Animais	361.220,77	420.029,93	39.802,96	-19.006,20
Capacidade de financiación				13.447.738,17

Por conseguinte, cumpren co obxectivo de estabilidade orzamentaria a Entidade matriz e a sociedade INCOLSA e se pon de manifesto unha necesidade de financiación no Auditorio de Galicia e na Fundación Refuxio de Animais, si ben a nivel consolidado se verifica un superávit en termos de capacidade de financiación SEC 2010 de 13.447.738,17 euros del Grupo Administración Pública-Concello de Santiago de Compostela, o que determina o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria no exercicio económico do 2019.

V

CUMPRIMENTO DA REGRA DE GASTO

O Real Decreto-Lei 8/2011, de 1 de xullo, modificou no seu día o derogado Texto Refundido da Lei Xeral de Estabilidade Presupuestaria (RD Legislativo 1091/1988 de 23 de setembro, vigente ata o 1 de xaneiro do 2005), estendendo ás Entidades Locais dos artigos 111 (capitais de provincia e de CCAA e as de poboación de máis de 75.000 habitantes) e 135 (Diputaciones, Consellos e Cabildos Insulares) do TRLRHL, a sujeción á regra de gasto á que estaba suxeita o Estado por aplicación da normativa europea, implicando iso que o gasto público non pode incrementarse por encima da taxa de crecemento da economía.



Á súa entrada en vigor a LOEPYSF estendeu á súa vez a obrigaón de cumprir a regra de gasto a todos as Entidades Locais.

O obxectivo da regra de gasto é limitar o crecemento do gasto público, establecendo un tope de aumento máximo en función do crecemento da economía española.

A regra de gasto se calcula comprobando que a variación do gasto computable non supera a taxa de crecemento do produto interior bruto.

O Goberno fixa a variación máxima que poden experimentar todos os orzamentos das Entidades Locais.

A variación do gasto das Entidades Locais non pode exceder a porcentaxe que estableza o Ministerio de Facenda e Función Pública e que se publica no informe de situación da economía española que acompaña ao acordo anual de establecemento dos obxectivos de estabilidade presupuestaria para os tres exercicios seguintes.

O Consello de Ministros en sesión de 25 de febreiro do 2020 fixou a taxa de referencia do crecemento do PIB, nos termos seguintes:

2019	2020	2021	2022	2023
2,70%	2,90%	3,00%	3,20%	2,30%



A taxa de variación do gasto computable dun exercicio se calcula de acordo coa seguinte fórmula:

$$\text{T.V. Gasto computable (\%)} = \left(\frac{\text{Gasto computable ano } n}{\text{Gasto computable ano } n - 1} - 1 \right) \times 100$$

O gasto computable do ano $n - 1$ realízase a partir da liquidación do Orzamento de dito exercicio, no no caso da liquidación orzamentaria do exercicio económico do 2018.

O gasto computable do ano n , os efectos de este informe de avaliación, se obterá a partir da información que reflicte a liquidación orzamentaria do ano 2019.

A estos efectos enténdese por gasto computable os empregos non financeiros definidos en termos do Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, excluídos os intereses da débeda e a parte do gasto financiado con fondos finalistas ou afectados procedentes doutras Administracións Públicas.

A metodoloxía de cálculo considera como empregos non financeiros os gastos dos Capítulos I a VII do Orzamento, en termos de obrigas recoñecidas netas os efectos do presente informe, cuxo obxecto e a avaliación do cumprimento da regra de gasto con ocasión da liquidación orzamentaria do 2019.

A partir dos “empregos non financeiros” se descuentan os gastos relacionados cos intereses da débeda, obténdose deste xeito os empregos non financeiros (excepto os intereses de débeda).

Unha vez determinados estes se procede a realizar os axustes necesarios para adecuar os gastos presupuestarios o concepto de empregos non financeiros segundo os criterios do Sistema Europeo de Contas (SEC-2010), e para ilo se sigue a “Guía para a determinación da regra de gasto do artigo 12 da Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira para Corporacións Locais” 3ª edición publicada por la IGAE.

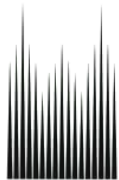
Incumprir a regra de gasto supón a obriga de aprobar un plan económico-financieiro de corrección dese desequilibrio.



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

No cadro seguinte recollense os cálculos e axustes para a determinación do gasto computable a efectos da regra de gasto deducido da liquidación do orzamento 2019:

DETERMINACIÓN GASTO COMPUTABLE		
	A.- Empregos non financeiros (Capítulos 1 a 7)	93.569.348,96
	Intereses da débeda	461.759,27
	B).- Empregos non financeiros	93.107.589,69
(-)	Enaxenación investimentos reais	414.910,83
(+/-)	Investimentos realizados por conta da Entidade Local	
(-)	Investimentos por conta doutas AAPP	
(+)	Execución de avales	
(+)	Aportacións de capitais	
(+)	Asunción e cancelación de débedas	
(+/-)	Gastos pendentes de aplicación orzamentaria	1.177.578,55
(+)	Pagos socios privados marco asoci. públicas	
(+/-)	Adquisicións con pago aplazado	
(+/-)	Arrendamento financeiro	
(+)	Préstamos fallidos	
(+/-)	Grado de execución do gasto	
(-)	Axustes consolidación orzamentaria	3.760.000,00
(-)	Gastos financiados con fondos finalistas (UE/AAPP)	5.534.697,50
(-)	Investimentos financieramente sostibles	
(+/-)	Outros (Proxecto SMARTIAGO)	67.519,86
	D.- GASTO COMPUTABLE	82.152.882,95



CONCELLO DE SANTIAGO

Os axustes que temos considerado son os seguintes:

1.- Enaxenación de terreos e demais investimentos reais:

O Sistema Europeo de Contas considera o investimento dunha unidade pública como un gasto non financeiro que debe valorarse pola diferenza entre as adquisicións (a precio de compra ou custo de produción) e as enaxenacións (a precio de venda) dos activos fixos, materiais e inmateriais, realizadas no exercicio.. O Sistema Europeo de Contas distingue entre Formación Bruta de Capital (cando se trata de investimento en aplicacións informáticas e dereitos sobre bens en réxime de arrendamento financeiro: investimento en maquinaria, construcións, instalacións técnicas...) e adquisicións reais de activos non financeiros non producidos (cando se trata de investimentos en licenzas, patentes e bens análogos ou de adquisicións de terreos).

Polo tanto, deberán considerarse como menores empregos non financeiros e, en consecuencia, realizar axustes de menor gasto, únicamente os dereitos recoñecidos por enaxenación de terreos e investimentos reais recollidos no capítulo 6 do Orzamento de ingresos. Con todo, non se descontarán os dereitos recoñecidos do capítulo 6 do Orzamento de ingresos procedentes de operacións de natureza urbanísticas (cotas de urbanización, aproveitamentos urbanísticos,...) ou de reintegros de operacións de capital.

No exercicio 2019 levouse a cabo a enaxenación dunha parcela do SUP-2 no polígono 2 de Cormes, por importe de 414.910,83 euros, o que implica un axuste de menor gasto na citada cuantía.

2.- Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar a Orzamento:

A aplicación do principio do devengo do Sistema Europeo de contas implica a imputación de calquera gasto efectivamente realizado con independencia do momento en que se decida a súa imputación orzamentaria. Polo tanto, as cantidades abonadas no exercicio na conta 413. Acreedores por operacións devengadas daran lugar a axustes de maiores empregos non financeiros, mentres que as cantidades abonadas con signo negativo, é dicir, aplicadas a Orzamento implicarán axustes de menores empregos non financeiros.



Saldo da conta 413 a 1 de xaneiro do 2019	1.774.991,43
Saldo da conta 413 a 31 de decembro do 2019	597.412,88
Variación neta	1.177.578,55

Como queira que o saldo final da conta 413 e inferior o saldo o saldo inicial debe procederse a realizar un axuste negativo por menos gasto computable, polo importe de 1.177.578,55 euros.

3.- Axustes por consolidación orzamentaria.

A verificación do cumprimento da regra de gasto debe efectuarse a nivel consolidado, polo que se require eliminar as transferencias internas entre a Entidade matriz e o resto dos entes que forman parte do perímetro de consolidación. Por conseguinte procede a eliminación das transferencias do concello para gasto corrente do Autorio (1.300.000,00 euros) e a mercantil INCOLSA (2.460.000,00 euros)

4.- Gastos financiados con fondos finalistas procedentes doutras Administracións Públicas:

Procede realizar asemesmo un axuste polos gastos financiados con fondos finalistas procedentes da Unión Europea e de outras Administracións Públicas, dado que son gastos que teñen a súa contrapartida en ingresos e non se limita o seu crecemento o non supoñer un cremento do gasto en termos estruturais. O detalle dos gastos financiados con fondos afectados procedentes doutras Administracións Públicas se amosa no cadro que se inserta de seguido:



AXENTE FINANCIADOR	IMPORTE €
ESTADO	494.948,21
XUNTA	2.988.013,59
UE	985.176,22
CONSORCIO	257.713,11
DIPUTACION	808.846,37
TOTAL	5.534.697,50

5.- Outros axustes: Axuste polo proxecto SMARTIAGO.

O proxecto de gasto SMARTIAGO, se cofinancia con unha aportación da Administración Xeral do Estado, esta cofinanciación ten o carácter de ingreso financeiro en tanto non se valida a xustificación do correspondente gasto, momento no que se convirte nun ingreso de capital de natureza non financeira e de carácter finalista, debendose producir o correspondente axuste con arreglo o disposto anteriormente. Dito axuste se anticipa o exercicio económico actual dado que a validación da xustificación polo gasto executado e polo tanto a súa conversión en ingreso non financeiro se producira no exercicio económico seguinte do 2021, en base a elo facemos un axuste negativo para minorar o gasto computable no importe das obrigas recoñecidas neste exercicio que ascenden a 67.519,86 euros.

Unha vez determinado o gasto computable procederá axustalo no caso de que no exercicio se teñan aprobado cambios normativos que no caso de que supoñan aumentos permanentes de recaudación deberase disminuir o gastos computable na cuantía equivalente, e no caso que supoñan reducións permanentes de recaudación se deberá disminuir o gasto computable na cuantía correspondente.

E a estes efectos e do mesmo xeito que nos anos anteriores de 2017 é 2018 se considera cambio normativo con aumento permanente de recaudación no importe de 1.400.000 euros, que ven derivado do incremento da base liquidable do Imposto de Bens Inmóveis de Naturaleza Urbana, como consecuencia da revisión do ano 2009 con efectos a partir do 2010. Este concepto ven sendo interpretado polo Ministerio de Facenda como "cambio normativo" en resposta a consulta formulada por COSITAL, non debendo ser consideradas como incremento permanente de recaudación derivado de cambio normativo, as altas motivadas tanto por procesos de regularización como por outras causas, segundo criterio posto de manifesto

pola IGAE en resposta a diversas consultas.



O gasto computable axustado de acordo co exposto viría dado por:

	D.- GASTO COMPUTABLE	82.152.882,95
(-)	Aumentos permanentes de recaudación	1.400.000,00
(+)	Disminucións permanentes de recadución	0,00
	E).- GASTO COMPUTABLE AXUSTADO	83.552.882,95

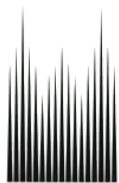
Pero como xa vimos indicando a verificación do cumprimento da Regra de gasto debe efectuarse a nivel de grupo consolidado.

Polo que respecta o OOAA Auditorio de Galicia no informe emitido por ista Intervención (Ref. 161/2020) a liquidación orzamentario do exercicio 2019 se procedeu a verificación do cumprimento da regra do gasto. O referido informe se incorpora o expediente de liquidación do orzamento xeral.

Polo que se refire a mercantil INCOSAL, como xa se indicou anteriormente esta sociedade de capital íntegramente local ten sido clasificada pola IGAE no sector de Administracións Públicas, tal e como consta no Inventario de Entidades Locais da Base de Datos da Oficina Virtual para a coordinación financeira coas Entidades locais dependente da Secretaría Xeral de Financiación Autonómica e Local do Ministerio de Facenda e por conseguinte encontranse dentro do perímetro de consolidación a efectos de estabilidade orzamentaria.

Con data de 25 de marzo pola Xerencia da sociedades tense emitido informe o respecto a cuantificación do gasto computable a efectos da regra de gasto, O referido informe xunto coa documentación remitida se incorpora igualmente o expediente de liquidación orzamentaria 2019.

Tamén a Fundación Refuxio de Animais, como xa indicou ten sido sectorizada como Administración Pública e polo tanto debe ser incluída no marco perimetral os efectos de estabilidade orzamenaria.



CONCELLO DE SANTIAGO

Como xa se indoou anteriormente os responsables administrativos do ente fundacional teñen remitido con data de 26 de marzo información sobre as contas provisionais do ano 2019 e inclusive informe en relación o obxectivo de estabilidade orzamentaria, pero non así respecto do cumprimento da regra de gasto.

Esta omisión ser subsana agora pola intervención municipal, si ben debe deixarse contancia de que o cumprimento con deficiencias do envío de información económica polos responsables da Fundación a esta intervención vense producindo de forma reiterada nos últimos exercicios.

Da información relativa as contas provisionais do exercicio 2019 comunicada pola Fundación Refuxio de Animais deducidos o gasto computable a efectos da regra de gasto para dito exercicio co detalle que se reflicte no cadro que se inserta de seguido:

CONCEPTO

Aprovisionamentos	38.502,67
Gastos de persoal	272.267,07
Outros gastos de explotación	22.568,73
Imposto de sociedades	
Outros impostos	
Gastos excepcionais	
Variación do inmov.material e intanx.,de inv.mobi ex	58.427,24
Variación ex.pdtos terminados e en curso de fabricac	6.258,46
Aplicación de provisións	
Inversións efectuadas por conta da Entidad Local	
Axudas, transferencias e subv concedidas	
EMPREGOS NON FINANC. SEC-10 excepto intereses debeda	398.024,17
Pagos por transf.(e outras operacións internas) a outras Entidades que integran a E Local	0,00
(-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes de outras AAPP ou da UE	0,00
GASTO COMPUTABLE A EFECTOS DA REGRA GASTO CONTAS PROVISIONAIS 2019	398.024,17

Finalmente o resultado dos cálculos efectuados a efectos da verificación do cumprimento da regra de gasto no Grupo Administración Pública-Concello de Santiago de Compostela, se mostra na taboa que figura a continuación:

Entidade	CONCELLO	AUDITORIO	INCOLSA	R.ANIMAIS	TOTAL
Gasto computable Liquidación 2018	78.714.557,74	2.056.886,45	2.661.846,17	323.201,83	83.756.492,19
TRCPIB /2,70%) s/ Gasto computable liquidac 2018	80.839.850,80	2.112.422,38	2.733.716,02	331.928,28	86.017.917,48
(+/-) Recaudación cambios normativos	1.400.000,00	0,00	0,00	0,00	1.400.000,00
Límite máximo gasto non financeiro	82.239.850,80	2.112.422,38	2.733.716,02	331.928,28	87.417.917,48
Gasto computable Liquidación 2019	80.752.882,95	1.910.289,70	2.666.389,27	398.024,17	85.727.586,09
Diferencia límite de Gasto financeiro e Gasto coimputable 2019	1.486.967,85	202.132,68	67.326,75	-66.095,89	1.690.331,39
	-1,81	-9,57	2,46	19,91	-1,93

Donde se pode apreciar que a variación de gasto computable e inferior a tasa de referencia de crecemento do Producto Interior Bruto de medio prazo da economía española no Grupo consolidado, e en todas as entidades que o conforman salvo na Fundación Refuxio de Animais, e polo tanto o resultado da avaliación é de cumprimento da regra de gasto, dado que a verificación debe efectuarse en termos agregados do conxunto de entes sectorizados como Administracións Públicas.

VI CUMPRIMENTO DO PRINCIPIO DE SUSTENTABILIDADE FINANCIERA

A sustentabilidade financeira presenta dúas vertientes o endeudamento financeiro e o endebedamento comercial.

1.- Cumprimento do límite de débeda financeira.

A Lei Orgánica 2/2012 de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira establece a obriga de non rebasar o límite de débeda pública que se fixe como obxectivo.

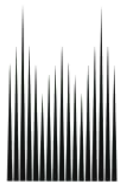
Para o ano 2019 iste límite se estableceu, como xa se ten indicado neste informe, no 2,6% do Producto Interior Bruto.

Con todo, dado que para a Administración local non se estableceu unha equivalencia do citado límite de débeda en termos de ingresos non financeiros ou outra variable que permita o seu cálculo de forma individual para cada entidade, resultando de aplicación o límite que establece o artigo 53 do RD Lexislativo 2/2004 de 5 de marzo polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locaies, debendose considerar para o seu cálculo o disposto na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xeral do Estado para 2013.

Así en efecto, o referido artigo 53 do TRLRHL, fixa o límite de endebedamento local, e a modo de síntesis do seu contido podense establecer tres posibles situacións:

- Non se podrán concertar operacións de crédito a longo prazo si na liquidación do exercicio anterior se tivese deducido un aforro neto negativo ou unha débeda viva superior o 110% dos ingresos correntes liquidados.
- Podránse formalizar operacións de crédito a longo prazo previa autorización do órgano competente que teña atribuída a tutela financeira das entidades do sector local si na liquidación do exercicio anterior se tivese deducido aforro neto positivo e a débeda viva se posicionase entre o

75% é o 100% dos ingresos correntes liquidados en termos de consolidación.



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

- Podránse concertar operacións de crédito a longo prazo para investimentos sin necesidade de autorización do órgano de tutela si na liquidación do exercicio anterior a magnitude de aforro neto acadese valores positivos e a débeda vida se situase por debaixo do 75% dos ingresos correntes liquidados en termos de consolidación.

E a determinación das dúas variables a ter en conta para a verificación destas restriccións para a apelación co endebedamento local, isto es, o volumen de débeda viva é os ingresos correntes liquidados, estableceuse, como xa indicamos, na Disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xeral do Estado para 2013.

A.- Volume de débeda viva.

Así para a determinación do capital vivo habrá de terse en conta:

- Todas as operacións que se encontren vixentes a data de peche do exercicio a que se refire a liquidación.
- o risco deducido dos avales; e
- os saldos das operacións formalizadas non dispostos.

Asemesmo, no intre de evaluar a viabilidade da operación que se proxecta, deberase de terse en conta tamén o importe previsto para a mesma.

Con todo debe facerse a precisión de que o límite de débeda debe determinarse nos termos do Protocolo de Déficit Excesivo regulado no Tratado de Funcionamento da Unión Europea é que ten unha finalidade correctora, establecendo como deben de actuar os países membros no suposto de que a súa débeda pública o déficit orzamentario sean considerados excesivos. Pois ben a efectos do Protocolo de Déficit Excesivo en orde a determinar o límite da débeda os avales soamente se computan cando teñan sido obxecto de execución por incumprimento do avalado.

O detalle do endeudamento con Concello en canto a operacións concertadas vixentes e capital pendente de reembolso o peche do exercicio económico do 2019 se reflicte no cadro que se inserta a continuación:



IDENTIFICACIÓN OPERACIÓN	IMPORTE CONCERTADO OPERACIÓN	PDTE DE REEMBOLSO A 31-12-2019
2000-1-BCL01	6.687.912,44	334.395,62
2009-1-CGAL01	6.340.000,00	634.000,00
2009-1-CGAL02	7.190.000,00	576.031,95
2010-1-BBVA01	4.135.000,00	1.240.500,00
2016-ABAN-01	5.320.000,00	931.000,00
2017-SABA-01	3.600.000,00	590.563,47
2018-BBVA-01	3.600.000,00	3.600.000,00
2019-ABAN02	2.950.000,00	2.950.000,00
Total débeda viva fora do sector público		10.856.491,04
2016-1-DEPUT	494.403,29	494.403,29
2017-1-DEPU02	292.000,00	292.000,00
2017-1-DEPU01	200.878,41	200.878,41
2018-IDAE01	1.284.576,13	1.260.787,69
Convenio Minergo SMARTIAGO	4.944.000,00	4.944.000,00
2018-1-DEPU012	312.324,18	312.324,18
2018-1-DEPU011	225.351,64	225.351,64
Total débeda viva do sector público		7.729.745,21
Aval A SM INCOLSA	240.000,00	240.000,00
Aval SM INCOLSA Operación Tesorería	670.000,00	670.000,00
Avais concedidos		910.000,00
TOTAL ENDEBEMENTO		19.496.236,25



De seguido determinamos o volumen de débeda viva do conxunto de entidades que conforman o perímetro de endebedamento, das cales únicamente teñen concertadas operacións financeiras o Concello e a sociedade mercantil INCOLSA.

En primeiro termino determinamos o volumen de débeda viva a 31 de decembro do 2019 a efectos de Protocolo de Déficit Excesivo que se amosa no cadro que se inserta de seguido:

DÉBEDA VIVA A EFECTOS PROTOCOLO DÉFICIT EXCESIVO	CONCELLO	INCOLSA	TOTAL CONSOLIDADA	
Débeda a curto prazo		0,00	670.000,00	670.000,00
Operacións de tesourería		0,00	670.000,00	670.000,00
Débedas a longo prazo	10.856.491,04		0,00	10.856.491,04
Emisións de débeda		0,00	0,00	0,00
Operacións con entidades de crédito	10.856.491,04		0,00	10.856.491,04
Factoring sen recurso		0,00	0,00	0,00
Arrendamento financeiro		0,00	0,00	0,00
Asociacións público privadas		0,00	0,00	0,00
Pagos aprazados por operacións con terceiros		0,00	0,00	0,00
Débeda con AAPP (exclusivamente FFEL)		0,00	0,00	0,00
Outras operacións de crédito		0,00	0,00	0,00
TOTAL DÉBEDA VIVA FINAL PERÍODO	10.856.491,04		670.000,00	11.526.491,04



Para o cálculo do endebedamento a efectos da aplicación do réximen de autorización recollido no artigo 53 do TRLRHL e na DF 31ª da Lei 17/2012, de 27 de decembro, de Orzamentos Xeral do Estado para 2013, se adicionará o capital vivo determinado a efectos do Protocolo de Déficit Excesivo o seguinte:

O risco deducido dos avales concedidos. Si ben se exclue do cálculo o aval concedido a INCOLSA como garantía da operación de tesourería que ten concertada e vixente, dado que o incluírse dicha operación en termos de consolidación, daría lugar a unha duplicidade a efectos de endebedamento.

Non se recollería o detalle do saldo das operacións formalizadas dispoñibles e non dispostas xa que foi considerado anteriormente.

E se incluírían a débeda con Administracións Públicas distinta da incluída no Fondo de Financiación a Entidades Locales (Fondo de Impulso Económico, Fondo de Ordenación e Fondo n liquidación para a financiación dos pagos a provedores de Entidades locais). Polo tanto se incluíría os anticipos da Deputación Proviincial, o préstamo para a financiación do proxecto SMARTIAGO e o préstamo IDAE.

Por conseguinte teríamos:

ENDEBEDAMENTO A EFECTOS ARTÍGO 53 TRLRHL E DA 31 DA LEI ORZAMENTOS XERAIS ESTADO 2013	CONCELLO IMPORTE €	INCOLSA IMPORTE €	TOTAL CONSOLIDADO IMPORTE €
Total Débeda Viva Protocolo Déficit Excesivo	10.856.491,04	670.000,00	11.526.491,04
Capital vivo operacións avaladas	240.000,00	0,00	240.000,00
Débedas con Administracións Públicas	7.729.745,21	0,00	7.729.745,21
TOTAL CAPITAL VIVO	18.826.236,25	670.000,00	19.496.236,25



B.- Ingresos correntes.

Para a determinación dos ingresos correntes a computar no cálculo do aforro neto e do nivel de endebedamento, deducirase o importe dos ingresos afectados a operacións de capital e calesqueira outros ingresos extraordinarios aplicados os capítulos 1 a 5 que, pola súa afectación legal e/ou carácter recorrente, non teñen a consideración de ingresos ordinarios.

A determinación dos ingresos correntes do Concello deducidos da liquidación do exercicio económico do 2019 reflectese no cadro que se inserta de seguido:

INGRESOS ORDINARIOS LIQUIDACIÓN 2019	IMPORTE €
Suma DRN capitulos I a V de ingresos	102.650.947,94
Contribucións especiais	-410.432,70
Outros ingresos correntes atípicos	-978.698,39
TOTAL	101.261.816,85

Deducimos dos ingresos liquidados as contribucións especiais derivados do Convenio con UNESPA e afectadas a gastos de investimento para o servizo de extinción de incendios e outros ingresos por actuacións de urbanizacións rexistrados no subconcepto de ingresos 39610 derivados de cuotas de urbanización.

C.- Límite da débeda.

O límite da débeda ou porcentaxe de endebedamento é un valor que debe obterse de forma consolidada, incluíndo todos os entes que conforman o perímetro de endebedamento, e que teñen sido sectorizados como Administracións Públicas.



De acordo cos cálculos efectuados o índice de endebedamento en termos consolidados resultaría ser o seguinte:

INDICE ENDEBEDAMENTO	IMPORTE
Volumen de débeda viva	19.496.236,25
Ingresos correntes conxunto consolidado	107.397.424,55
Ratio de endebedamento	18,15

De donde se deduce que o capital pendente de reembolso por operacións financeiras concertadas representa un 18,15% dos ingresos ordinarios consolidados do Grupo Administración Pública- Concello de Santiago.

D.- Aforro neto.

Finalmento o aforro neto legal definido no artigo 53 do TRLRHL como magnitude a ter en conta para a avaliación da viabilidade das operacións de endebedamento local e que indica a capacidade da entidade para facer fronte as obrigas que se deriven das operacións financeiras futuras.

De acordo co criterio e metodoloxía regulado no precepto legal citado no cadro que se inserta de seguido se determina o aforro neto legal a partir dos obtidos na liquidación do orzamento correspondente o exercicio económico do 2019:

AFORRO NETO

	2019
	TOTAL DEREIT/ OBRIGAS LIQUID
Dereitos recoñecidos netos Capitulo 1	48.057.760,74
Dereitos recoñecidos netos Capitulo 2	4.218.269,81
Dereitos recoñecidos netos Capitulo 3	19.387.748,80
Contribucións especiais	410.432,70
Outros ingr.corrent atipicos e/ou financ.gastos capital	978.698,39
Dereitos recoñecidos netos Capitulo 4	31.014.387,12
Dereitos recoñecidos netos Capitulo 5	-27.218,53
1. TOTAL DEREITOS RECOÑEC.NETOS CAP 1 A 5	101.261.816,85
Obrigas recoñecidas netas Capitulo 1	30.373.195,94
Obrigas recoñecidas netas Capitulo 2	42.717.413,81
Obrigas recoñecidas netas Capitulo 4	13.377.680,48
Importe financiado con Remanente liquido Tesoureria	0,00
2. TOTAL OBRIGAS RECOÑEC CAP 1, 2 E 4	86.468.290,23
3. ESTABILIDADE BRUTA CAP 3 GTS.FINANCIEROS	14.793.526,62
4. ANUALIDADE TEÓRICA DE AMORTIZACIÓN	5.216.578,48
5. AFORRO NETO (3 - 4)	9.576.948,14
RATIO LEGAL DE AFORRO (5/1 %)	9,46

De donde se pon de manifesto que o nivel de débeda así calculado estaría por debaixo do 110% dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do TRLRHL para poder concertar operacións de crédito a longo prazo para financiar os seus investimentos, situándose ademais o aforro neto e valores positivos, e por debaixo do límite do 75% que establece a Disposición Adicional 74ª da Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2014, polo que non resultaría preceptiva a autorización do órgano de tutela financeira para concertar novas operacións de crédito a longo prazo para dar cobertura os seus gastos de capital.

2.- Débeda comercial. Período medio de pago.

A modificación da LOEPESF pola Lei Orgánica 9/2013 de 20 de decembro, de Control da débeda comercial no Sector Público supuxo a introducción dunha nova regra fiscal de obrigado cumprimento para as Administracións Públicas por aplicación do principio de sostenibilidade financeira que se reformula incluíndo este, ademais da débeda financeira, a débeda comercial cuxo pago se ten que verificar a través do indicador: Período Medio de Pago (PMP).

O período medio de pago definido no Real Decreto 1040/2017, de 22 de decembro, polo que se modifica o Real Decreto 635/2014, do 25 de xullo, mide o atraso no pago da débeda comercial en termos económicos, como indicador distinto respecto do período legal de pago na Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais. A estes efectos, considéranse como número de días de pago o número de días dende a data de aprobación dos documentos que acrediten a conformidade cos bens entregados ou servizos prestados, ata a data de pago material por parte da Administración.

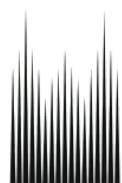
Desde xeito, durante o exercicio 2019 O PMP foi o seguinte:

MENSUALIDADE	AUDITORIO			REFUXIO	GLOBAL
	CONCELLO	GALICIA	INCOLSA	ANIMAIS	
Xaneiro					
Febreiro	56,26	50,83	20,79	170,30	53,82
marzo	52,53	52,31	6,20	181,87	51,83
abril	50,42	22,79	19,19	195,07	50,11
Maio	55,41	34,69	17,71	200,16	55,40
Xuño	62,12	47,65	17,12	190,03	60,10
Xullo	66,55	45,94	19,61	187,70	66,09
agosto	104,07	22,08	165,01	217,98	101,55
Setembro	102,74	30,26	16,98	160,44	100,34
Outubro	33,78	11,00	25,55	67,88	33,25
Novembro	28,26	26,65	25,34	193,73	28,71
Decembro	19,99	19,08	13,40	210,40	20,39

Como resultado do examen dos datos de execución do Orzamento Xeral e dos estados financeiros das entidades que forman parte do sector Administracións Públicas do Concello de Santiago de Compostela correspondentes a liquidación e contas do ano 2019, os efectos de avaliación das tres regras de disciplina orzamentaria establecidas pola Ley Orgánica 2/2011 de 27 de abril de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira concluese o seguinte:

PRIMEIRO.- O Grupo Administración Pública-Santiago de Compostela **cumpre** co obxectivo de estabilidade orzamentaria, entendido como a situación de equilibrio ou superávit en termos de capacidade de financiación de acordo cos criterios do Sistema Europeo de Contas (SEC-2010), arroxando unha capacidade de financiación de 13.447.738,17 euros.

ENTIDADE	INGRESO NON FINANCIEIRO	GASTO NON FINANCIEIR	AXUSTES	CAPACIDADE/ NECESIDADE FINANCIACION
Concello Santiago de Compostela	106.406.343,39	93.569.348,96	533.858,96	13.370.853,39
OAAA Auditorio de Galicia	2.724.404,37	2.832.863,94	-11.895,45	-120.355,02
INCOLSA	3.193.665,35	3.061.616,19	84.196,84	216.246,00
Fundación Refuxio de Animais	361.220,77	420.029,93	39.802,96	-19.006,20
Capacidade de financiación				13.447.738,17



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

SEGUNDO.- O Grupo Administración Pública- Concello Santiago de Compostela cumple coa Regra de gasto na liquidación orzamentaria do exercicio económico do 2019 arroxando unha diferenza entre o límite máximo de gasto non financeiro e o gasto computable o peche do exercicio de 1.690.331,39 euros.

Entidade	CONCELLO	AUDITORIO	INCOLSA	R.ANIMAIS	TOTAL
Gasto computable Liquidación 2018	78.714.557,74	2.056.886,45	2.661.846,17	323.201,83	83.756.492,19
TRCPIB /2,70%) s/ Gasto computable liquidac 2018	80.839.850,80	2.112.422,38	2.733.716,02	331.928,28	86.017.917,48
(+/-) Recaudación cambios normativos	1.400.000,00	0,00	0,00	0,00	1.400.000,00
Límite máximo gasto non financeiro	82.239.850,80	2.112.422,38	2.733.716,02	331.928,28	87.417.917,48
Gasto computable Liquidación 2019	80.752.882,95	1.910.289,70	2.666.389,27	398.024,17	85.727.586,09
Diferencia límite de Gasto financeiro e Gasto coimputable 2019	1.486.967,85	202.132,68	67.326,75	-66.095,89	1.690.331,39
	-1,81	-9,57	2,46	19,91	-1,93
Tasa de referencia de crecemento do PIB 2019					2,70

TERCEIRO.- O Grupo Administración Pública-Concello de Santiago de Compostela cumpre co límite da débeda, arroxando un volumen de débeda viva que ascende a 19.496.236,25 o que supón o 18,15% dos ingresos correntes de carácter ordinario consolidados.

Volumen de débeda viva a 31-12-2019	19.496.236,25
Índice de endebedamento segundo artigo 53 TRLRHL	18,15

Santiago de Compostela
O INTERVENTOR XERAL MUNICIPAL

Asdo.: Juan Ramón González Carnero

