



CONCELLO DE SANTIAGO

INFORME DE INTERVENCIÓN NÚMERO 467/2019

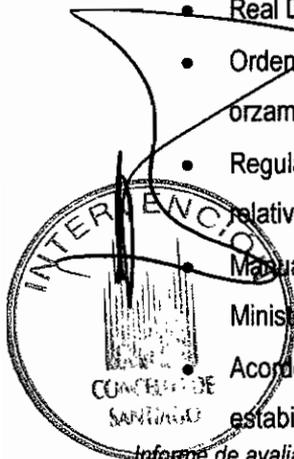
ASUNTO: AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA, DA REGRA DE GASTO E DA DÉBEDA PÚBLICA. LIQUIDACIÓN ORZAMENTO 2018

Con motivo da liquidación do Orzamento do Concello de Santiago de Compostela correspondente ao exercicio 2018, emítese o presente informe co obxecto de proceder a avaliación das seguintes magnitudes cuxo obrigado cumprimento derivase da LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante LOEOSF):

- Estabilidade orzamentaria
- Regra de gasto
- Débeda pública

NORMATIVA DE APLICACIÓN

- RDL 2/2004, polo que se aproba o texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLRFL).
 - LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante LOEOSF).
 - RD 1463/2007, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás Entidades Locais.
 - Orden HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na LOEOSF.
 - Real Decreto 500/1990, de 20 de abril.
 - Orden EHA/3565/2008, de 3 de decembre de 2008, polo que se aproba a estrutura dos orzamentos das entidades locais.
 - Regulamento (UE) Nº 549/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, de 21 de maio de 2013, relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC-10).
 - Manual de cálculo de Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais (IGAE- Ministerio de Economía e Facenda).
 - Acordo do Consello de Ministros de 3 de xullo de 2017 polo que se fixan os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto de Administracións Públicas e
- Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018*



de cada un dos seus subsectores para o período 2018-2020 e o límite de gasto non financeiro do Orzamento do Estado para 2018 (Boletín Oficial das Cortes Xerais. Senado de 7 de xullo de 2017).

ANTECEDENTES

I) Estados que resultan da liquidación do orzamento 2018 das seguintes entidades con orzamento limitativo:

- Concello, entidade matriz.
- Organismo Autónomo "Auditorio de Galicia".

II) Conta da Sociedade Mercantil Información e Comunicación Local, S.A. (INCOLSA), formuladas polo Consello de Administración o 27 de marzo de 2019, e actualmente pendentes de aprobación polo Consello de Administración. Achégase informe de estabilidade da Sociedade Mercantil asinado pola Directora- Xerente, segundo o manual aprobado pola IGAE para as unidades sometidas ao Plan Xeral de Contabilidade da empresa española ou algunha das súas adaptacións sectoriais.

III) Non consta remisión das Contas da Fundación Refuxio de Animais, sectorizada pola IGAE como Administración Pública. Non consta informe de estabilidade calculado segundo manual aprobado pola IGAE para as unidades sometidas ao Plan Xeral de Contabilidade da empresa española ou algunha das súas adaptacións sectoriais; polo que queda pendente a incorporación do seu cálculo ás magnitudes consolidadas.

VERIFICACIÓN DE CUMPRIMENTO DA ESTABILIDADE ORZAMENTARIA NA LIQUIDACIÓN 2018. DATOS CONSOLIDADOS DO CONCELLO, ORGANISMO AUTÓNOMO "AUDITORIO DE GALICIA", SOCIEDADE MERCANTIL "INFORMACIÓN E COMUNICACIÓN LOCAL, S.A." (INCOLSA)

PRIMEIRO: CONCEPTO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA

A Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEOPF), resulta de aplicación a todo o proceso orzamentario, na súa elaboración, execución e liquidación orzamentaria.

Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018



CONCELLO DE SANTIAGO

A regulación da materia complétase co disposto no Real Decreto 1463/2008, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001 de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais.

O Concello de Santiago de Compostela, na súa calidade de ente territorial típico segundo o artigo 2.1 c) da LOEOSF, debe medir a súa estabilidade orzamentaria en termos de capacidade ou necesidade de financiamento (artigo 3):

- "1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.*
- 2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.*
- 3. En relación con los sujetos a los que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero."*

Poderíamos definir este concepto de estabilidade orzamentaria como a existencia dun equilibrio en termos orzamentarios, de execución e liquidación, entre os ingresos e os gastos de natureza non financeira, en termos de contabilidade nacional, de tal forma que, si os ingresos non financeiros superan os gastos non financeiros, teríamos capacidade de financiamento e si o caso fora á inversa, é dicir, os gastos superiores aos ingresos entón atoparíamos ante una situación de necesidade de financiamento.

A definición dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda ven establecida, á data de emisión do presente informe, no Acordo do Consello de Ministros de 3 de xullo de 2017, polo que se aprobaron os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda 2018-2020 e o teito de gasto do estado para o 2018. O citado acordo establece o seguinte obxectivo de estabilidade orzamentaria para os distintos entes que conforman as Administracións Públicas:

Capacidad (+) Necesidad (-) de Financiación, SEC- 2010 . (En porcentaje del PIB)

	2018	2019	2020
Administración Central	-0,7	-0,3	0,0
Comunidades Autónomas	-0,3	0,0	0,0
Entidades Locales	0,0	0,0	0,0
Seguridad Social	-1,2	-1,0	-0,5
Total Administraciones Públicas	-2,2	-1,3	-0,5

(Fonte: Acordo do Consello de Ministros de 3 de xullo de 2017)



CONCELLO DE SANTIAGO

Unha vez máis e seguindo a liña de anos anteriores, o obxectivo de estabilidade orzamentaria para o conxunto das Entidades Locais, en termos de capacidade ou necesidade de financiamento, fíxase en 0% para os tres exercicios.

SEGUNDO: ENTES QUE CONFORMAN O PERÍMETRO DO SISTEMA EUROPEO DE CONTAS PARA O CONCELLO DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

É o artigo 2 da Lei Orgánica 2/2012 (LOEPSF) o que define o seu ámbito subxectivo nos seguintes termos:

"1. El sector Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales aprobado por el Reglamento (CE) 2223/96 del Consejo, de 25 de junio de 1996 que incluye los siguientes subsectores, igualmente definidos conforme a dicho Sistema:

- a) Administración central, que comprende el Estado y los organismos de la administración central.*
- b) Comunidades Autónomas.*
- c) Corporaciones Locales.*
- d) Administraciones de Seguridad Social.*

2. El resto de las entidades públicas empresariales, sociedades mercantiles y demás entes de derecho público dependientes de las administraciones públicas, no incluidas en el apartado anterior, tendrán asimismo consideración de sector público y quedarán sujetos a lo dispuesto en las normas de esta Ley que específicamente se refieran a las mismas".

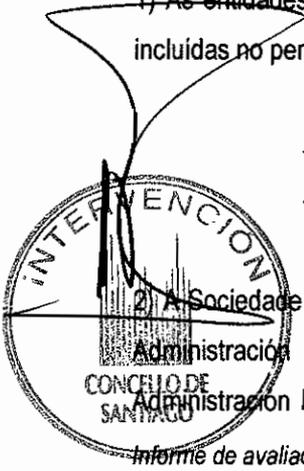
Contextualizando a normativa no ámbito do Concello de Santiago de Compostela, debemos realizar as seguintes agrupacións entre as entidades que o integran:

1) As entidades sometidas a orzamento limitativo e sometidas ao Plan Xeral de Contabilidade Pública, incluídas no perímetro de consolidación do Concello de Santiago de Compostela serían as seguintes:

- Concello de Santiago de Compostela, entidade matriz
- Organismo Autónomo "Auditorío de Galicia"

2) A Sociedade Mercantil de capital 100% municipal INCOLSA foi cualificada pola Intervención Xeral da Administración do Estado como ente de non mercado, o que implica a súa consideración como Administración Pública a efectos do Sistema Europeo de Contas, razón pola que a súa capacidade de

Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018





CONCELLO DE SANTIAGO

financiamento mídese en termos consolidados coas entidades con orzamento limitativo citadas anteriormente.

3) Tamén foi cualificada pola IGAE como ente de non mercado e, polo tanto, como Administración Pública a efectos do Sistema Europeo de Contas, a Fundación Refuxio de Animais.

4) As seguintes sociedades foron sectorizadas pola IGAE como entidades de mercado, polo que o cálculo da estabilidade orzamentaria difire en relación ós entes anteriores que conforman o sector Administracións Públicas:

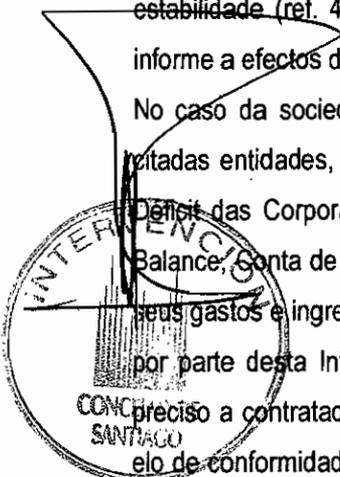
- Sociedade Municipal de Xestión do Transporte Urbano de Santiago (TUSSA).
- Mercados Centrais de Abastos de Santiago, S.A. (MERCAGALICIA).

TERCEIRO: CÁLCULOS NECESARIOS PARA A DETERMINACIÓN DA CAPACIDADE OU NECESIDADE DE FINANCIAMENTO

A análise da estabilidade (capacidade ou necesidade de financiamento) realízase por comparación dos Capítulos 1 a 7 de ingresos e 1 a 7 de gastos do proxecto de orzamento presentado (saldo de operacións non financeiras) nas entidades sometidas a orzamento limitativo. Nestas practícanse os axustes derivados da existencia de diferenzas de imputación entre a contabilidade orzamentaria do Concello e os criterios de Contabilidade Nacional. Este axustes realizaranse nos termos definidos no Manual de Cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado.

Polo que fai ao Organismo Autónomo Auditorio de Galicia, incorpórase informe de avaliación de estabilidade (ref. 412/2019) asinado polo Interventor Xeral, cuxos cálculos incorporaranse ao presente informe a efectos de proceder á consolidación.

No caso da sociedade mercantil INCOLSA, plásmanse no presente informe as cifras remitidas polas citadas entidades, debendo axustarse os mesmos ó sinalado no epígrafe IV do Manual de Cálculo de Déficit das Corporacións Locais (actualizado en marzo de 2013) de xeito que, partindo dos datos do Balance, Conta de Perdas e Ganancias e Memoria, se reflecta a diferenza, positiva ou negativa, entre os seus gastos e ingresos, correntes e de capital, computables a efectos de contabilidade nacional. Insítese por parte desta Intervención na necesidade de levar a cabo a auditoría de contas, para o que sería preciso a contratación de asistencia técnica externa baixo as directrices da Intervención Municipal, todo elo de conformidade co disposto no R.D. 424/2017, de 28 de abril, polo que se regula o réxime xurídico





CONCELLO DE SANTIAGO

do control interno nas entidades do Sector Público Local e de conformidade co Plan Anual de Auditorías que o Concello debería aprobar en desenvolvemento do mesmo.

CUARTO: CÁLCULO CAPACIDADE /NECESIDADE DE FINANCIAMIENTO EN TERMOS CONSOLIDADOS

A) ESTADOS DE LIQUIDACIÓN CONSOLIDADOS

Trala realización dos procesos de armonización contable da sociedade mercantil INCOLSA, adaptando as cifras da conta de Perdas e Ganancias á estrutura orzamentaria aplicable ás entidades locais, así como a relativa á achega para compensación de perdas efectuada polo Concello á mesma entidade, os estados de liquidación do orzamento 2018 consolidados son os que a continuación se reflicten; non se achegan neste momento os cálculos da Fundación Refuxio de Animais por carecer de datos.

CAPITULOS GASTO	CONCELLO	CONCELLO ARMONIZADO	AUDITORIO	INCOLSA	TOTAL	AXUSTES DE CONSOLIDACIÓN	TOTAL CON AXUSTES CONSOLIDACIÓN
G1- Gastos de personal	29.439.485,55	29.439.485,55	828.077,76	824.444,17	31.092.007,48		31.092.007,48
G2- Gastos en bienes y servicios	38.041.977,47	38.041.977,47	1.757.462,14	2.048.901,40	41.848.341,01	74,20	41.848.266,81
G3- Gastos financieros	394.047,25	394.047,25		107,74	394.154,99		394.154,99
G4- Transferencias corrientes	13.365.740,08	13.365.740,08	11.500,00		13.377.240,08	3.760.000,00	9.617.240,08
G5-Contingencias			0,00		0,00		0,00
G6- Inversiones reais	7.685.278,32	7.685.278,32	321.067,17	1.710,00	8.008.055,49		8.008.055,49
G7- Transferencias de capital	1.879.608,93	2.320.608,93			2.320.608,93	991.000,00	1.329.608,93
G8- Activos financeiros	507.554,96	66.554,96			66.554,96		66.554,96
G9- Pasivos financieros	9.782.822,92	9.782.822,92			9.782.822,92		9.782.822,92
GASTOS CORRIENTE	101.096.515,48	101.096.515,48	2.918.107,07	2.875.163,31	106.889.785,86	4.751.074,20	102.138.711,66

CAPITULOS INGRESO	CONCELLO	CONCELLO ARMONIZADO	AUDITORIO	INCOLSA	TOTAL	AXUSTES DE CONSOLIDACIÓN	TOTAL CON AXUSTES CONSOLIDACIÓN
11- Impuestos directos	52.902.250,18	52.902.250,18	0,00		52.902.250,18	74,20	52.902.175,98
12- Impuestos indirectos	3.802.785,10	3.802.785,10	0,00		3.802.785,10		3.802.785,10
13- Tasas y otros ingresos	18.270.911,48	18.270.911,48	549.993,08	340.728,72	19.161.633,28		19.161.633,28
14- Transferencias corrientes	30.832.831,20	30.832.831,20	2.216.087,37	2.695.458,86	35.744.377,43	3.760.000,00	31.984.377,43
15- Ingresos patrimoniales	360.670,81	360.670,81	4.545,45	1,70	365.217,96		365.217,96
16- Alieamento de inversións reais	135.535,16	135.535,16			135.535,16		135.535,16
17- Transferencias de capital	2.394.249,01	2.394.249,01	550.000,00	441.000,00	3.385.249,01	991.000,00	2.394.249,01
18- Activos financeiros	76.387,50	76.387,50			76.387,50		76.387,50
19- Pasivos financeiros	6.325.927,77	6.325.927,77			6.325.927,77		6.325.927,77
INGRESOS CORRIENTE	115.101.548,21	115.101.548,21	3.320.625,90	3.477.189,28	121.899.363,39	4.751.074,20	117.148.289,19

* Na columna "Concello. Armonizado" a achega á Sociedade Mercantil INCOLSA pasa a recollese no capítulo 7 do estado de gastos, en coherencia co tratamento contable no Sistema Europeo de Contas (SEC 2010) e co tratamento da propia Sociedade, coa finalidade de proceder á consolidación das Contas.

B) AXUSTES EN TERMOS SEC PRACTICADOS NO CÁLCULO DE ESTABILIDADE DAS ENTIDADES SOMETIDAS A ORZAMENTO LIMITATIVO

1) Axuste derivado da diferenza de criterio entre contabilidade orzamentaria e nacional no rexistro dos impostos, cotizacións sociais, taxas e outros ingresos.

Afectan aos capítulos 1 a 3 de ingresos: en contabilidade nacional os ingresos tributarios se imputan, con carácter xeral, de acordo co "criterio de caixa" (recadación líquida do exercicio corrente e pechados), mentres que na contabilidade orzamentaria rexe o principio de devengo e, polo tanto, o ingreso contabilízase no exercicio no que se recoñece e líquida o dereito (dereitos recoñecidos netos).

O axuste, polo tanto, virá dado pola diferenza positiva ou negativa, entre dereitos recoñecidos netos e recadación líquida total (correntes e pechados), sendo este último o dato a ter en conta na contabilidade nacional. Exclúese deste axuste as diferenzas que neste concepto se producen nos tributos cedidos, debido ao tratamento que teñen en contabilidade nacional que, ao ser o mesmo que o adoptado na contabilidade orzamentaria, fai que non sexa preciso tal axuste (xúntase anexo coa relación de conceptos de ingresos e os seus respectivos axustes).

Detalle do axuste practicado no Concello

Capítulos	DEREITOS RECOÑECIDOS NETOS 2018	Recadación		d) Total recadación	AXUSTES	AXUSTES SEN TRIBUTOS CEDIDOS
		b) Exercicio corrente	c) Exercicios pechados			
1	52.902.250,18	48.251.725,72	1.349.524,22	49.601.249,94	-3.301.000,24	-3.331.934,03
2	3.802.785,10	3.457.239,48	306.368,44	3.763.607,92	-39.177,18	-32.706,40
3	18.270.911,48	14.946.820,24	1.657.053,86	16.603.874,10	-1.667.037,38	-1.667.037,38
	74.975.946,76	66.655.785,44	3.312.946,52	69.968.731,96	-5.007.214,80	-5.031.677,81

Axuste practicado no Organismo Autónomo "Auditorio de Galicia"

No informe de Intervención 412/2019, relativo á Avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria do exercicio 2018 no OA Auditorio de Galicia, cifrouse o axuste por este concepto en 35.419,55 € positivos, o que supón unha maior capacidade de financiamento en termos de estabilidade.

TOTAL AXUSTE POR INGRESOS, MINORA A CAPACIDADE DE FINANCIAMENTO, 4.996.258,26 €

Este dato supón un notable empeoramento en termos de contabilidade nacional respecto do axuste practicado no exercicio anterior, no que este axuste ascendeu a - 1.337.326,42 €, o que se debe a un peor comportamento dos ingresos recadados (correntes e pechados) en relación cos recoñecidos no exercicio nos capítulos 1 a 3 no Concello, entidade matriz.

2) Axuste polo tratamento de xuros en contabilidade nacional.

O axuste virá dado pola diferenza entre os xuros devindicados no exercicio (criterio de contabilidade nacional) e os devindicados (criterio de contabilidade orzamentaria reflectido nas obrigas recoñecidas).

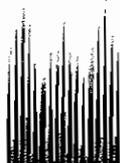
O axuste por este concepto é o que de seguido se indica (xúntase detalle en Anexo II), supoñendo unha mellora da capacidade de financiamento, corrixindo o gasto orzamentario pola diferenza entre os xuros vencidos (importe total de recoñecemento de obrigas en 2018) foi superior aos xuros devindicados, dato este último que se ten en conta a efectos SEC, o que orixina a necesidade de realizar o axuste, neste caso á alza na capacidade de financiamento:

XUROS VENCIDOS 2018		260.155,36
XUROS DEVENGADOS 2017 E VENCIDOS 2018		15.384,96
XUROS DEVENGADOS E NON VENCIDOS 2018		10.380,97
XUROS DEVENGADOS 2018		255.151,37
DIFERENZA VENCIDOS 2018 - DEVENGADOS 2018		5.003,99

3) Participación nos Tributos do Estado (PTE).

En contabilidade nacional as entregas a conta dos ingresos da PTE se imputan de acordo co "criterio de caixa", e a liquidación definitiva resultante, no momento no que se determina a súa contía e se satisface.

En caso de existir disparidade de criterios coa contabilidade orzamentaria aplicarase o axuste que corresponda. Neste exercicio, destácase o axuste derivado das devolucións da parte proporcional das participacións en tributos do Estado dos exercicios 2008 e 2009, as cales devengáronse nos exercicios nos que foron comunicados, polo que a minoración nos dereitos netos derivada das devolucións deste exercicio son axustadas á alza, como axuste positivo para a estabilidade (Anexo III coa información de detalle das entregas a conta e os correspondentes descontos por devolucións).



CONCELLO DE SANTIAGO

PIE 2008	63.291,24
PIE 2009	261.638,16
TOTAL AXUSTE POSITIVO PARA ESTABILIDADE	324.929,4

4) Axuste por gastos devengados no exercicio pendentes de aplicar a orzamento.

En contabilidade nacional os gastos impútanse, con carácter xeral, de acordo co "principio de devengo", mentres que no orzamento o gasto contabilízase no exercicio no que se recoñece e liquida a obriga (ORN).

"Grosso modo", dito axuste ven dado pola diferenza entre o saldo da conta 413 "Obrigas pendentes de aplicar a orzamento" a 31 de decembro de 2018 e a 31 de decembro de 2017; faise constar a este respecto que, en puridade, deberían restarse as facturas que foron imputadas orzamentariamente en 2018 pero que se correspondían a facturas datadas en exercicios anteriores (por ter entrado con posterioridade ao peche de 2017 non figuraban na conta 413), e agregando as facturas que, tendo data de 2018 tiveron entrada ao longo do 2019. Non obstante, omítese este criterio por un motivo: as facturas de exercicios anteriores, compútanse na estabilidade de 2018 porque do contrario, son gastos que ao non terse en conta en 2017 e anteriores, de omitilos, non se estarían tendo en conta en ningún exercicio; as facturas con entrada en 2019 e que non se coñecía o seu devengo a 31 de decembro de 2018 computaríanse na estabilidade de 2019, dadas as dificultades que comporta a súa depuración no exercicio de recepción das facturas. Por ditas limitacións, óptase por efectuar o axuste seguindo os criterios estritamente contables ao peche dos respectivos exercicios, excluindo do saldo da conta 413 do exercicio 2017 aqueles importes que se anulaban en 2018 por causas distintas á imputación a orzamento (neste caso, 127.342,21 € por diferenzas entre o importe da operación pendente de aplicar a orzamento e o que se aplicou finalmente); no cálculo da estabilidade 2018 inclúese o importe da contía en principio imputada a capítulo 8, e que constitúe a achega á mercantí ACUAES debido a que, na imputación definitiva en 2018 considerouse como gasto non financeiro (capítulo 7) e, por ende, menor capacidade de financiamento.

Detalle do axuste practicado no Concello

SALDO 413 A 31/12/2017	1.890.450,06
ANULACIÓNS E OU RECTIFICACIÓNS	127.342,21
SALDO 2017 RECTIFICADO	1.763.107,85
SALDO SUBDIVISIONARIAS DA 413 A 31/12/2018 (xúntase listado Anexo)	1.774.991,43 €
DIFERENZA DE SALDOS	11.883,58 €
AXUSTE NEGATIVO PARA ESTABILIDAD	11.883,58 €



CONCELLO DE SANTIAGO

Detalle do axuste practicado no Organismo Autónomo "Auditorio de Galicia"

No Organismo Autónomo, non houbo axuste por este motivo, polas razóns explicitadas no informe de Intervención 412/2019.

TOTAL AXUSTE POR GASTOS DEVENGADOS, NEGATIVO PARA ESTABILIDADE: 11.883,58 €
--

5) Axustes por devolución de ingresos indebidos pendentes de aplicar a orzamento

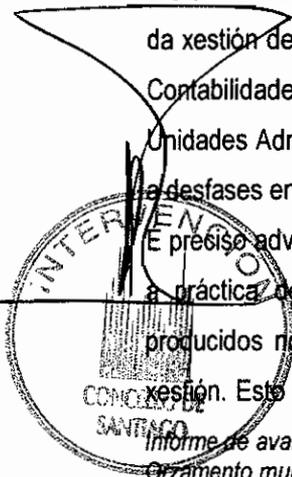
Só se presentan no Concello; ascenden a un total de - 306.950,78 no Concello, por diferenza de saldos nas subdivisionarias da conta 418 "acreedores por devolución de ingresos" entre o 31/12/2017 (625.949,05€) e 31/12/2018 (932.899,83 €), representando o axuste a diferenza entre o importe de devolucions aprobadas en exercicios anteriores e pagadas en 2018, e as devolucions aprobadas en 2018 que quedaron pendentes de pago a 31/12/2018.

6) Axuste por ingresos da Unión Europea

O tratamento en Contabilidade nacional das operacións derivadas de Fondos Europeos derivase do disposto na Decisión de EUROSTAT 22/2005, de 15 de febreiro. A recepción dos fondos por parte da Corporación Local beneficiaria non é coincidente no tempo coa realización efectiva do gasto que financian. A Decisión 22/2005 de EUROSTAT de 15 de febreiro, sobre o tratamento das transferencias do Orzamento Comunitario aos Estados Membros, ten establecido como criterio de rexistro na contabilidade nacional un principio máis preto ao devengo que ao de caixa. Segundo esta Decisión, o momento do rexistro dos fondos será aquel en que a Corporación Local realice o gasto, o cal debe coincidir co envío de documentos polo goberno á Comisión da Unión Europea.

Non obstante, non existe no noso país simultaneidade entre a execución do gasto pola Corporación Local e o envío da documentación xustificativa á Comisión; prodúcense non poucas veces dilacións derivadas da xestión descentralizada do gasto. Por elo, tense fixado o momento de recoñecemento dos fondos na Contabilidade Nacional co da remisión pola Corporación local da documentación do gasto realizado ás Unidades Administradoras, e elo co propósito de reducir calquera impacto temporal sobre o déficit debido a desfases entre a execución do gasto e o seu reembolso pola Unión Europea.

É preciso advertir por esta Intervención das limitación de información con que conta a Contabilidade para a práctica deste axuste. Adoptouse un criterio de prudencia, e é solicitar respecto dos ingresos, producidos no exercicio, as certificacións que os orixinaron e a data da súa remisión á autoridade de xestión. Isto dou lugar a axustes negativos para a estabilidade no Concello, dado que da totalidade dos





CONCELLO DE SANTIAGO

ingresos procedentes da Unión Europea, a totalidade a excepción do proxecto SMARTER TOGETHER" correspóndense con anticipos non confirmados con presentación de certificacións á data de peche do exercicio, ou ben ingresos que se corresponden con gastos executados integramente en exercicios anteriores (caso da Cidade Dixital). Constan informes dos centros xestores de proxectos europeos no que se informa desta circunstancia. O axuste por esta causa (xúntase anexo V, co detalle), ascende a 193.089,00 € no Concello, negativos para a estabilidade.

Dado que no Organismo Autónomo o axuste por esta concepto foi de -19.799,29 €, o total do axuste por ingresos da Unión Europea ascendeu a 212.888,29 €

7) Axustes por pagamentos pendentes de aplicar

Compútanse neste caso os pagos pendentes de aplicar a orzamento na subdivisionaria da conta 555, pola contía contabilizada no presente exercicio, por canto obedecen a gastos devengados no mesmo e non imputados a orzamento.

- ✓ Axuste no Concello: - 31.408,10 euros
- ✓ Axuste O.A.Auditorio: 962,52 euros

O axuste será negativo para a estabilidade por importe global de 30.445,58 (maior gasto en termos de contabilidade nacional).

8) Achegas de capital

De conformidade co sinalado no Manual de Cálculo de Déficit aplicable ás corporacións locais, as achegas de capital a empresas públicas poden xerar un axuste (en castelán): *"Las Corporaciones Locales pueden constituir y participar en el capital de sociedades mercantiles y efectuar aportaciones de fondos a entidades públicas empresariales y otros entes públicos de ellos dependientes. En contabilidad nacional, estos flujos de fondos tendrán la consideración de operación financiera (activo financiero) o no financiera (en cuyo caso, se considerarán transferencias de capital), según el destino que se de a los mismos"*. No caso de tratarse achegas de capital a unidades dependentes da Corporación Local sectorizadas pola CAE como Administracións Públicas a efectos de Contabilidade Nacional *"Estas aportaciones deben registrarse como transferencias de capital entre Administraciones públicas, tanto de la unidad que da los fondos como de la que los recibe."*





CONCELLO DE SANTIAGO

Así, en la contabilidad nacional de la Corporación Local que realiza la aportación, figurará un gasto no financeiro (transferencia entre Administraciones Públicas) que tendrá como contrapartida un ingreso no financeiro (transferencia entre Administraciones Públicas) en la unidad destinataria de los fondos".

Neste punto inclúese como "achegas de capital" a contía recoñecida no capítulo 8 a favor da empresa INCOLSA para compensación de perdas, verificándose que a sociedade realiza o mesmo axuste no seu informe de verificación de estabilidade. Pese ao seu tratamento orzamentario na entidade matriz como activo financeiro (capítulo 8 e, por tanto, gasto financeiro), o seu tratamento en Contabilidade Nacional sería como gasto non financeiro que minora a capacidade de financiamento, según o indicado anteriormente. O importe desta achega é de 441.000,00 €, importe a que ascende o axuste, neste caso negativo para a estabilidade.

C) CÁLCULO DE ESTABILIDADE DA SOCIEDADE MERCANTIL INFORMACIÓN E COMUNICACIÓN LOCAL "INCOLSA"

O informe de verificación de estabilidade remitido pola sociedade mercantil, asinado pola Directora-xerente, e que se xunta como anexo, reflicte unha capacidade de financiamento por importe de 555.233,37 euros. Non obstante, esta capacidade de financiamento neste exercicio atópase baixo o risco derivado do resultado das reclamacións interpostas contra as resolucións practicadas pola AEAT en relación ao IVE liquidado en distintos exercicios, e que afectan incluso á posible situación da entidade en causa de liquidación, tal como se ven manifestando en diversos informes emitidos por esta Intervención; no caso de que estas provisiones (e que non teñen o seu reflexo no cálculo da estabilidade) cheguen a materializarse en obrigas de pagamento por resultar negativo para os intereses municipais as reclamacións interpostas perante o tribunal económico administrativo, producirase nese momento a minoración na capacidade de financiamento polo importe dos gastos que se devenguen.

E) CÁLCULO DA CAPACIDADE /NECESIDADE DE FINANCIAMENTO EN TERMOS CONSOLIDADOS

	CONCELLO	O.A. "AUDITORIO DE GALICIA"	S.M. INCOLSA	TOTAL ENTES CON AXUSTES ESTABILIDADE
Capítulo 1a 7 ingresos	108.699.232,94	3.320.625,90	3.038.350,62	115.058.209,46
Capítulo 1 a 7 gastos	90.806.137,60	2.918.107,07	2.961.696,14	96.685.940,81
Axuste por ingresos capítulos 1a 3	-5.031.677,81	35.419,55		-4.996.258,26
Axuste por intereses devengados e non vencidos	5.003,98			5.003,98



CONCELLO DE SANTIAGO

Axuste por devolución liquidación PIE 2008 e 2009	324.929,40			324.929,40
Axuste por obrigas pendentes de aplicar a orzamento	-11.883,58			-11.883,58
Axuste por devolución de ingresos indebidos pendentes de aplicar a orzamento	-306.950,78			-306.950,78
Axustes por ingresos da UE	-193.089,00	-19.799,29		-212.888,29
Axustes por pagamentos pendentes de aplicar	-31.408,10	962,52		-30.445,58
Axustes por achegas de capital á empresa mercantil	-441.000,00			-441.000,00
Axustes Sociedades sometidas a PXC privada			478.578,89	478.578,89
Total Axustes	-5.686.075,89	16.582,78	478.578,89	-5.190.914,22
CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIAMENTO	12.207.019,45	419.101,61	555.233,37	13.181.354,43

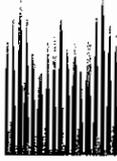
CONCLUSIÓN AO APARTADO DE VERIFICACIÓN DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA

A verificación de estabilidade da liquidación de 2018, resultado de aplicar aos resultados orzamentarios (no caso das entidades con orzamento limitativo) e á conta de P e G (no caso das entidades con contabilidade empresarial) das entidades que compoñen o sector Administracións Públicas os axustes derivados da aplicación da normativa SEC2010 reflicten unha capacidade de financiamento en termos consolidados por importe de **13.181.354,43 €**. Sobre esta cifra, debemos realizar as seguintes precisións e/ou matizacións:

1.- Non se incorpora neste momento os datos de estabilidade do Refuxio de Animais, posto que non foron achegados a esta data por parte da entidade. Non constan remitidos datos das Contas de dita entidade. Advirtese, polo tanto, que a cifra consolidada experimentará as variacións derivadas dos importes que resulten no cálculo de estabilidade desta entidade. No seu momento, incorporárase un anexo a esta informe cos datos definitivos, non obstante, dada importancia relativa de ditas contas no global dos entes sectorizados como "administración pública", pode avanzarse que a incorporación e consolidación dos mesmos non xerará variacións substanciais nas conclusións acadadas.

2.- Tal como resulta dos cadros anteriores, o Organismo Autónomo "Auditorio de Galicia" reflicte en termos SEC unha capacidade de financiamento por importe de 170.036,61 € en termos axustados (Informe 412/2019), mellorando as cifras reflectidas na liquidación do exercicio 2017.

3.- A sociedade mercantil INCOLSA, si ben presenta capacidade de financiamento por importe de 555.233,37 €. Debe facerse constar neste punto que, de resolverse o contencioso sobre o IVE coa AEAT



CONCELLO DE SANTIAGO

de xeito negativo para a entidade non só afectará á capacidade de financiamento revertendo a situación, senón que pode poñer á entidade en causa de liquidación de conformidade coa normativa mercantil.

4.- O Concello arroxa capacidade de financiamento en termos SEC por importe de 12.207.019,45 €, cun incremento de superávit en termos de Contabilidade Nacional respecto do exercicio precedente.

VERIFICACIÓN DO CUMPRIMENTO DA REGRA DE GASTO

PRIMEIRO: DISPOSICIÓNS NORMATIVAS APLICABLES

O capítulo III da LOEPSF introduce un novo concepto con evidente transcendencia práctica no funcionamento das Administracións públicas, cal é o da Regra de Gasto.

O artigo 12 da citada lei dispón o seguinte (en castelán):

"1. La variación del gasto computable de la Administración Central, de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales, no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

No obstante, cuando exista un desequilibrio estructural en las cuentas públicas o una deuda pública superior al objetivo establecido, el crecimiento del gasto público computable se ajustará a la senda establecida en los respectivos planes económico-financieros y de reequilibrio previstos en los artículos 21 y 22 de esta ley.

2. Se entenderá por gasto computable a los efectos previstos en el apartado anterior, los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, excluidos los intereses de la deuda, el gasto no discrecional en prestaciones por desempleo, la parte del gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas y las transferencias a las Comunidades Autónomas y a las Corporaciones Locales vinculadas a los sistemas de financiación.

3. Corresponde al Ministerio de Economía y Competitividad calcular la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, de acuerdo con la metodología utilizada por la Comisión Europea en aplicación de su normativa. Esta tasa se publicará en el informe de situación de la economía española al que se refiere el artículo 15.5 de esta Ley. Será la referencia a tener en cuenta por la Administración Central y cada una de las Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales en la elaboración de sus respectivos Presupuestos.

4. Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente.

Cuando se aprueben cambios normativos que supongan disminuciones de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se produzcan las disminuciones de recaudación deberá disminuirse en la cuantía equivalente.

5. Los ingresos que se obtengan por encima de lo previsto se destinarán íntegramente a reducir el nivel de deuda pública".

Por a súa banda, o artigo 15, apartados 5 a 8 da LOEPSF determina:

Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018

"(...)

5. La propuesta de fijación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública estará acompañada de un informe en el que se evalúe la situación económica que se prevé para cada uno de los años contemplados en el horizonte temporal de fijación de dichos objetivos.

Este informe será elaborado por el Ministerio de Economía y Competitividad, previa consulta al Banco de España, y teniendo en cuenta las previsiones del Banco Central Europeo y de la Comisión Europea. Contendrá el cuadro económico de horizonte plurianual en el que se especificará, entre otras variable, la previsión de evolución del Producto Interior Bruto, la brecha de producción, la tasa de referencia de la economía española prevista en el artículo 12 de esta Ley y el saldo cíclico del conjunto de las Administraciones Públicas, distribuido entre sus subsectores.

6. El acuerdo del Consejo de Ministros en el que se contengan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública se remitirá a las Cortes Generales acompañado de las recomendaciones y del informe a los que se refieren los apartados 4 y 5 de este artículo. En forma sucesiva y tras el correspondiente debate en Pleno, el Congreso de los Diputados y el Senado se pronunciarán aprobando o rechazando los objetivos propuestos por el Gobierno.

Si el Congreso de los Diputados o el Senado rechazan los objetivos, el Gobierno, en el plazo máximo de un mes, remitirá un nuevo acuerdo que se someterá al mismo procedimiento.

7. Aprobados los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública por las Cortes Generales, la elaboración de los proyectos de Presupuestos de las Administraciones Públicas habrán de acomodarse a dichos objetivos.

8. El informe del Consejo de Política Fiscal y Financiera al que se refiere el apartado 1 del presente artículo, así como los acuerdos del mismo que se dicten para la aplicación de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública, se publicarán para general conocimiento".

A taxa de referencia de crecemento do PIB a medio prazo da economía española para o período 2018-2020 foi aprobada polo Consello de Ministros de 3 de xullo de 2017 (Boletín Oficial das Cortes Xerais de 7 de xullo de 2017), sinalado no apartado de estabilidade, quedando do xeito que de seguido se indica:

2018	2019	2020
2,4	2,7	2,8

SEGUNDO: CRITERIOS DE CÁLCULO

Os pasos para a determinación de Regra de gasto son os seguintes:

II.1. Determinación do ámbito subxectivo

A regra de gasto debe cumprirse para o gasto da Corporación Local unha vez consolidadas as entidades que a integran, polo que a análise efectúase sobre a liquidación do orzamento do Concello de Santiago de Compostela e os seus entes dependentes, que de acordo co artigo 2.1 da LOEPSF e tendo en conta a clasificación feita polo Ministerio en outubro de 2014, constitúen o sector das Administracións Públicas do Concello. Estas administracións dependentes son: o Organismo Autónomo Auditorio de Galicia, a

Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018



CONCELLO DE SANTIAGO

entidade mercantil Información e Comunicación Social S.A. (INCOLSA) e a Fundación Refuxio de Animais. Tal como se sinalou no apartado de verificación de estabilidade, o gasto computable da Fundación Refuxio de Animais está á espera da remisión de información, polo que os datos presentados só se refiren ás outras entidades.

II.II. Cálculos. Premisas a ter en conta

Para determinar o gasto computable do ano 2018 pátense dos empregos non financeiros en termos SEC excluídos os xuros da débeda e os fondos da Unión Europea e de outras AAPP. Sobre as cantidades anteriores fanse os axustes que determina a Guía para a determinación da Regra do Gasto da IGAE aos efectos da Orde Ministerial HAP 2105/2012, de 1 de outubro polo que desenvolven as obrigas de subministro de información previstas na LOEPSF.

No caso do Organismo Autónomo "Auditorío de Galicia", o presente informe reflectirá os cálculos efectuados no informe de Intervención á liquidación do orzamento (informe con Ref. 340/2019), e no caso da Sociedade Mercantil Información y Comunicación Local INCOLSA, os datos consolidados son os remitidos pola propia mercantil e asinados pola directora xerente, datos sobre os que se aplican as cautelas e matizacións sinaladas no apartado referido á estabilidade no presente informe.

II. III.- Detalle de cálculo do gasto computable da liquidación 2018 na entidade Concello de Santiago de Compostela

O detalle do cálculo é o que de seguido se indica:

EXERCICIO 2018. LIQUIDACIÓN			
CAPÍTULOS GASTO	Obrig. Recoñec.	CAPÍTULOS INGRESO	Dereit. Recoñec.
G1- Gastos de persoal	29.439.485,55	I1- Impostos directos	52.902.250,18
G2- Gastos correntes en bens e servizos	38.041.977,47	I2- Impostos indirectos	3.802.785,10
G3- Gastos financeiros	394.047,25	I3- Taxas, prezos públicos e outros ingresos	18.270.911,48
G4- Transferencias correntes	13.365.740,08	I4- Transferencias correntes	30.832.831,20
G5- Fondos de continxencia e outros imprevistos		I5- Ingresos patrimoniais	360.670,81
G6- Investimentos reais	7.685.278,32	I6- Enax. de invest. Reais	135.535,16
G7- Transferencias de capital	1.879.608,93	I7- Transferencias de capital	2.394.249,01
G8- Activos financeiros	507.554,96	I8- Activos financeiros	76.387,50
G9- Pasivos financeiros	9.782.822,92	I9- Pasivos financeiros	6.325.927,77
TOTAL GASTOS	101.096.515,48	TOTAL INGRESOS	115.101.548,21

CONCELLO DE SANTIAGO



CONCELLO DE SANTIAGO

EMPREGOS (CAP. 1-7)	90.806.137,60	RECURSOS (CAP. 1-7)	108.699.232,94
----------------------------	---------------	----------------------------	----------------

AXUSTES EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL	
(-) Enaxenación de terreos e investimentos reais (-)	135.535,16
(+/-) Gastos realizados en el ejercicio pendiente de aplicar (1)	47.782,45
(+/-) Arrendamiento financiero (2)	0,00
Outros axustes (achegas de capital)	441.000,00
TOTAL AXUSTES	353.247,29

Aquí, excluimos gasto financeiro e intereses e computamos pagos pendentes de aplicar

oper pdtes aplicar	
	16.374,35
pagos pdtes	
(menos rec non fin)	31408,1
total	47.782,45

Limite da regra de gasto	IMPORTES	
1. Empregos non financeiros	90.806.137,60	
2. Xuros da débeda	394.047,25	Excluídos conceptos 301, 311, 321, 331 y 357:
3. Axustes SEC	353.247,29	
4. Gasto non financeiro financiado por admin en 2018	6.923.418,66	
5. Total empregos axustados (1-2 + 3-4)	83.841.918,98	
6. Inversións financeiramente sustentables 2018 financiadas con remanente líquido de tesourería	817.361,24	
Gasto computable liquidación 2018 (5-6)	83.024.557,74	

Partindo dun importe liquidado de empregos non financeiros (capítulos I a VII) de 90.806.137,60 euros, practicáronse os axustes sinalados na Guía para a determinación da regra do gasto que de seguido se indican:

1.- Alleamento de terreos e demais investimentos reais

Deberán considerarse como menores empregos non financeiros e, en consecuencia, realizar axustes de menor gasto, unicamente os dereitos recoñecidos por alleamento de terreos e investimentos reais recollidos no capítulo 6 do Orzamento de ingresos. Non se descontarán, sen embargo, os dereitos recoñecidos do capítulo 6 do Orzamento de ingresos procedentes de natureza urbanística (cotas de urbanización, aproveitamentos urbanísticos ...) ou de reintegros por operacións de capital.

Por este concepto, procederon a realizarse os axustes por importe de 135.535,16 € imputados ao capítulo 6 "alleamento de inversións reais" do estado de ingresos da liquidación do orzamento.

2. Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar a Orzamento, aos que hai que engadir os pagamentos pendentes de aplicación, segundo datos que figuran no informe de verificación de estabilidade.

A diferenza co dato do axuste no cálculo de estabilidade derivase, fundamentalmente, de que na regra de gasto non se teñen en conta os axustes de gastos pendentes de aplicar a orzamento na parte que se refire a capítulo 3. O axuste por este concepto consiste en:

- Maior gasto computable 2018 por importe de 16.374,35 €, correspondentes a diferenza entre obrigas pendentes de aplicar a orzamento a 31/12/2018 e 31/12/2017 correspondentes a gastos non financeiros excluídos xuros.
- Maior gasto computable en 2018 en concepto de pagamentos pendentes de aplicar por importe de 31408,1 €.

3.- Engádesse o outro axuste aos empregos financeiros xa explicados na verificación de estabilidade, e consistente na achega á sociedade mercantil INCOLSA en concepto de compensación de perdas por importe de 441.000,00 €. Xa se expuxeron no apartado anterior os motivos do axuste, que se reiteran neste punto de verificación de estabilidade, e que se resumen na distinta consideración da achega en termos orzamentarios (capítulo 8, para a entidade matriz) e en termos de Contabilidade Nacional, no que se considera un emprego financeiro, polo que procede realizar un axuste á alza pola contía citada de 441.000,00€ sobre o importe anteriormente sinalado.

4.- Exclusión dos gastos por xuros

Dado que no cómputo de partida inclúanse os xuros imputados a capítulo 3, estes deben ser descontados para chegar á cifra de gasto computable. Neste senso, a Guía para a determinación da Regra de Gasto para Corporacións locais (3ª edición) sinala que *"para las unidades sometidas a un Plan General de Contabilidad Pública y que presentan liquidación del Presupuesto, una aproximación inicial al concepto de empleos no financieros excluidos los intereses de la deuda" es la suma de los gastos de los capítulos 1 a 7 del Presupuesto de gastos, teniendo en cuenta que, en el caso del capítulo 3 Gastos Financieros, únicamente se incluirán los gastos de emisión, formalización, modificación y cancelación de préstamos, deudas y otras operaciones financieras, así como los gastos por ejecución de avales debido a que estos gastos no se considera intereses según el Sistema Europeo de Cuentas"*.



CONCELLO DE SANTIAGO

Dado que os gastos imputados ao capítulo 3 non se consideran ningún deles incluídos nos conceptos de "emisión, formalización, modificación y cancelación de préstamos, deudas y otras operaciones financieras, así como los gastos por ejecución de avales", procédese a minorar o importe de liquidación dos capítulos 1 a 7 pola totalidade do gasto imputado ao capítulo 3, polo motivo antedito. Supón una redución de 394.047,25 €.

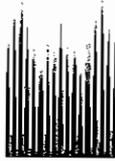
5.- Gasto non financeiro financiado por administracións públicas en 2018.

Neste caso, achéganse como anexo dous listados, derivados do distinto tratamento contable de subvencións: por unha banda, achéganse aqueles ingresos cuxo seguimento e control leváronse a cabo a través de proxectos de gasto con financiamento afectado. Por outra banda, achégase o listado de ingresos procedentes doutras administracións públicas, que financian gastos específicos e afectados, pero cuxo control efectuouse exclusivamente a través do estado de ingresos, sen a creación dun proxecto específico (especialmente, aqueles ingresos que financian gastos estruturais, ou en xeral gasto corrente do exercicio). O importe total a minorar nos recursos non financeiros é de 6.923.418,66 €. Xúntanse Anexos IX.I e IX.II co detalle do axuste.

6.- Obrigas recoñecidas correspondentes a Investimentos financeiramente sustentables financiadas con remanente líquido de tesourería de 2017. Este gasto, que ascende a un total de **817.361,24 €** non computa como gasto para o cálculo do límite de regra de gasto en aplicación do disposto na Disposición Adicional Sexta da Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira ("El importe del gasto realizado de acuerdo con lo previsto en los apartados dos y tres de esta disposición no se considerará como gasto computable a efectos de la aplicación de la regla de gasto definida en el artículo 12"). Xúntase Anexo X co detalle dos gastos en cada un dos Investimentos Financeiramente Sustentables.

7.- Axuste por incrementos permanentes de recadación derivados de cambios normativos. Asemade do anterior, procedeuse a incrementar o nivel de gasto computable en aplicación do disposto no artigo 12.4 da LOEOSF, segundo información facilitada pola tesourería municipal en informe de 7 de xuño de 2019, que se xunta como Anexo XI. Sinala o citado artigo 12.4 LOEOSF:

Y...4. Cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente.



CONCELLO DE SANTIAGO

Quando se aprueben cambios normativos que supongan diminuciones de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla en los años en que se produzcan las disminuciones de recaudación deberá disminuirse en la cuantía equivalente.”

No noso caso, ao igual que sucedía en 2017, dito cambio normativo é consecuencia do incremento da base liquidable do Imposto de Bens Inmóbles de Natureza Urbana, derivado da revisión do ano 2009 con efectos a partir do 2010. Este concepto ven sendo interpretado polo anteriormente denominado Ministerio de Facenda e Administracións Públicas como “cambio normativo” en resposta a consulta efectuada polo COSITAL¹, e está cifrado no informe de tesourería en 1.405.000,00 € (1.345.000,00 € en IBI de urbana e 60.000,00 € en IBI de rústica); a xuízo desta Intervención, as altas motivadas tanto por procesos de regularización como por outras causas non poden ser consideradas como incremento de recadación derivado de cambio normativo, de conformidade co criterio sinalado pola IGAE en diversas consultas.

II.IV.- Gasto computable no Organismo Autónomo “Auditorio de Galicia”, reflectido no informe de Intervención á liquidación do orzamento desta entidade.

No informe de Intervención 340/2019 reflectese un gasto computable para o exercicio 2018 por importe de 2.056.886,45 €. Xúntase dito informe como documentación complementaria, sinalándose no mesmo os motivos e importes dos axustes practicados (Anexo XII).

II.V.- Respecto da sociedade Mercantil INCOLSA, reitérase o indicado respecto do cálculo de estabilidade, remitíndonos ás cifras remitidas pola propia empresa, e que reflicten un gasto computable resultante dos estados de gastos e ingresos de 2.661.846,17 euros. Xúntase Anexo XIII co detalle de cálculo, e asinado pola Director Xerente.

TERCEIRO. APLICACIÓN DA TAXA DE VARIACIÓN E DATOS CONSOLIDADOS

¹ **1.3. Aumentos y disminuciones por Cambios normativos:** En el 12.4) se dice que **cuando se aprueben cambios normativos que supongan aumentos permanentes de la recaudación, el nivel de gasto computable resultante de la aplicación de la regla de gasto en los años en que se obtengan los aumentos de recaudación podrá aumentar en la cuantía equivalente. Ante la redacción del artículo, se relaciona la siguiente casuística de incrementos de ingresos al efecto de calificación coma encajable en el mismo:**

El incremento en el Impuesto sobre los Bienes de Naturaleza Urbana en los supuestos de municipios con la ponencia de valores revisada, en los que, por el cambio de deducción aplicable sobre la Base Liquidable por efecto del art. 68 TRLRHL, durante diez años van a ver incrementada su recaudación por este concepto.

RESPUESTA IGAE: De acuerdo

A taxa de variación do gasto computable dun exercicio calcúlase de acordo coa seguinte fórmula:

$$T.V \text{ Gasto computable (\%)} = ((\text{Gasto computable año n/ Gasto computable año n-1})-1)*100$$

Para o exercicio 2018, como quedou dito anteriormente, estableceuse polo Consello de Ministros unha taxa de variación do gasto computable de 2,4 sobre a do exercicio 2017.

Debe terse en conta que nos cálculos finais debe minorarse o importe dos axustes por consolidación, e que son os correspondentes a achegas (gastos e ingresos) entre entes que pertencen ao perímetro de consolidación.

Na actualidade, as directrices marcadas polo Ministerio de Facenda e Función Pública a través de notas informativas na súa páxina web veñen marcando que o ano base para a verificación do cumprimento da regra do gasto é o inmediatamente anterior, neste caso o exercicio 2017.

Calculado en termos consolidados, os resultados reflectidos son os seguintes (ter en conta que no gasto computable pártese do dato de gasto computable de 2017 unha vez minorado polos axustes de consolidación, o que afecta tanto ao Concello- entidade matriz como ao Organismo Autónomo Auditorio de Galicia)

	GASTO COMPUTABLE LIQUID 2017	INC 2,4%; LÍMITE 2017	INCREMENT. DE RECADACIÓN	CONTÍA INCREMENT	GASTO COMPUTABLE LIQUIDACIÓN 2018	AXUSTE CONSOL.	GASTO COMPUTABLE LIQ 2018 CON AXUSTES CONSOLIDACIÓN	DIFERENZA
SANTIAGO DE COMPOSTELA	75.968.063,27	77.791.296,79	1.405.000,00	79.196.296,79	83.024.557,74	-4.310.000,00	78.714.557,74	481.739,05
Información y comunicación local	2.432.239,30	2.490.613,04		2.490.613,04	2.661.846,17		2.661.846,17	-171.233,13
Auditorio de Galicia	1.848.948,43	1.893.323,19		1.893.323,19	2.056.886,45	-74,20	2.056.812,25	-163.489,06
Refugio de animales							0,00	0,00
	80.249.251,00	82.175.233,02	1.405.000,00	83.580.233,02	87.743.290,36	-4.310.074,20	83.433.216,16	147.016,86

Da comparación do gasto computable resultante da liquidación do exercicio 2018 co gasto computable da liquidación do exercicio 2017 incrementado pola taxa de referencia de crecemento do PIB para o 2018 e que ascende a 2,4% e cos incrementos permanentes de recadación derivados de cambios normativos segundo o explicado no apartado correspondente, nos da un límite global de 83.580.233,02 euros. Toda vez que, en termos consolidados, o gasto computable resultante da liquidación do exercicio 2018 (sen incluír a Fundación Refuxio de Animais e eliminados os axustes de consolidación) ascende a 83.433.216,16 euros, este atópase dentro do límite, cunha marxe de 147.016,86 euros. O resultado en cada un dos entes sería de incumprimento na entidade mercantil INCOLSA e no O.A. Auditorio de



CONCELLO DE SANTIAGO

Galicia (nesta entidade, xa posto da manifesto no informe de Intervención á liquidación), e de cumprimento na entidade matriz.

CUARTO: SITUACIÓN DE INCUMPRIMENTO NA LIQUIDACIÓN 2014

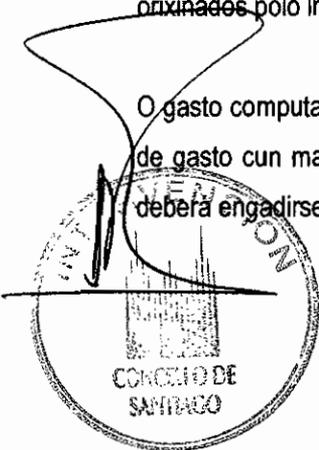
Esta Intervención debe reiterar unha vez máis que o feito de que o ano que se tome como base sexa o inmediatamente anterior (sexa este de cumprimento ou de incumprimento), implica a consolidación dos incrementos por enriba da taxa de referencia. Se tomáramos como base a liquidación 2013 (ano previo ao de incumprimento en 2014), e lle aplicáramos a taxa de referencia de cada un dos exercicios, o resultado sería de incumprimento por un importe de 1,7 millóns €, segundo cadro explicativo que se anexa.

CONCLUSIONS AO APARTADO DE VERIFICACIÓN DE CUMPRIMENTO DA REGRA DE GASTO

Polo anteriormente indicado a liquidación do exercicio 2018 cumpre co límite de regra do gasto, tendo en conta a comparativa do gasto computable de dita liquidación co do resultante de incrementar o da liquidación do exercicio precedente 2017 coa taxa de referencia de crecemento do PIB para o 2018 debendo destacarse a consecuencia que no resultado final da avaliación introduce o axuste en termos de incremento permanente de recadación.

Se tomásemos como base o ano 2013 (previo ao incumprimento da regra de gasto en 2014), coa aplicación das sucesivas taxas de referencia, produciríase unha superación do límite establecido, polo que ao tomar como base o exercicio inmediatamente anterior, estanse a consolidar excesos de gasto orixinados polo incumprimento da regra fiscal en exercicios previos.

O gasto computable de 2018 respecta, polo tanto, o límite de incremento derivado da aplicación da regra de gasto cun marxe de 147.016,86 €; todo elo, sen ter en conta a Fundación Refuxio de animais, que deberá engadirse aos cálculos indicados no momento no que se dispoña da información de referencia.



AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DOS RATIOS RELATIVOS Á DÉBEDA PÚBLICA

Examínase no presente informe as incidencias económicas que, en relación á débeda pública, teñen as magnitudes que se reflicten na presente liquidación 2018.

PRIMEIRO. SITUACIÓN DE PARTIDA

Ao longo do exercicio 2018 tiveron lugar unha serie de acontecementos que alteraron a evolución prevista de débeda:

1. Amortización anticipada, financiada con Remanente Líquido de Tesourería, en cumprimento do disposto no artigo 32 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante, LOEOSF), e o seu desenvolvemento na Disposición Adicional Sexta do mesmo texto normativo, introducida esta última pola Lei 9/2013, de 21 de decembro, de Control da Débeda Comercial no Sector Público. O importe total amortizado anticipadamente ascendeu a 4.183.712,78 € integramente aplicado ao préstamo formalizado coa entidade Banco Santander coa finalidade de refinciar no mercado a débeda contraída co ICO por mor do desenvolvemento do RD 4/2012²
2. Redución do préstamo concertado coa entidade Sabadell por importe de 225.351,64 €, actualmente baixo a modalidade de póliza de crédito antes da súa consolidación no exercicio 2019; a amortización anticipada efectuouse por concesión doutro polo mesmo importe por parte da Deputación Provincial da Coruña, ao abeiro do Plan Provincial de Cooperación ás obras e servizos de competencia municipal – Plan único dos Concellos “POS+ 2018”. Supuxo a substitución do endebedamento concertado fóra do sector público por endebedamento do sector público, non variando o seu montante global, unha variación no número de anualidades de amortización, e unha minoración no custo dos intereses, dado que segundo sinalan as propias bases reguladoras do mencionado Plan, o préstamo actual concédese sen que supoña custe por xuros. Remítome ás consideracións efectuadas ao respecto no informe de Intervención 634/2018, non constando que no acordo adoptado polo Pleno da Corporación se teñan atendido as mesmas en canto á duración da nova operación, aspecto no que debe insistir esta Intervención polos motivos expostos no mesmo.

² Real Decreto -lei 4/2012, de 24 de febreiro, polo que se determinan obrigas de información e procedementos necesarios para establecer un mecanismo de financiamento para o pago aos provedores das entidades locais.

3. Concertación de préstamo coa Deputación Provincial, tamén dentro do Plan Provincial de Cooperación ás obras e servizos de competencia municipal – Plan único dos Concellos “POS+ 2018”, por importe de 312.324,18 € con destino ao financiamento de inversións. Dado que este novo préstamo co sector público non estaba previsto nos orzamentos aprobados para o 2018 foi precisa a aprobación dun expediente de modificación de crédito polo Pleno da Corporación (expediente 2018-SUPLE-05).
4. Consolidación do importe do endebedamento co Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE), por importe de 1.284.576,13 €.
5. Si ben o volume de endebedamento calcúlase sobre o importe de débeda formalizada, debe facerse neste punto un inciso, xa aludido no informe de liquidación, de que a débeda de balance non inclúe a totalidade do anticipo reintegrable ingresado polo MINECO para o cofinanciamento do proxecto SMARTIAGO. Si ben o ingreso efectuouse o 18 de xaneiro de 2018 por importe de 1.977.600,00 €, só foron aplicados a orzamento (capítulo 9 de ingresos), con reflexo en balance a 31 de decembro de 2018 un total de 536.000,00 €, a que ascendía a anualidade de ingresos prevista no proxecto para o ano 2018. O desequilibrio que xeraría a imputación da totalidade dos ingresos sen que estiveran previstos os gastos que financian, determinou a decisión contable de deixar o importe restante como pendente de imputación a orzamento (conta 5540, ingresos pendentes de aplicación).

Tendo en conta o anterior, a situación da débeda do Concello- entidade matriz a 31/12/2018 é a que de seguido se indica:

CÓDIGOS PRESTAMOS	IMPORTE INICIAL DO PRÉSTAMO	SALDO A 31/12/2018
2000-1-BCL01	6.687.912,44	668.791,25
2006-1-BSCH01	2.000.000,00	0,00
2006-1-CGAL01	2.000.000,00	0,00
2006-1-DEXS01	3.000.000,00	0,00
2007-1-CGAL01	7.000.000,00	175.000,00
2009-1-CGAL01	6.340.000,00	1.268.000,00
2009-1-CGAL02	7.190.000,00	975.602,19
2010-1-BBVA01	4.135.000,00	1.654.000,00
2014-1-CAIXA	6.000.000,00	4.650.000,00
2015-1-SANT01	11.923.223,98	1.585.239,70
2016-ABAN-01	5.320.000,00	5.187.000,00
2017-1-SABA-01	3.600.000,00	3.374.648,36
2018-1-BBVA01	3.600.000,00	3.600.000,00
Total débeda viva de fóra do sector público		23.138.281,50



CONCELLO DE SANTIAGO

2016-1-DEPUT	494.403,29	494.403,29
2017-1-DEPU02	292.000,00	292.000,00
2017-1-DEPU01	200.882,00	200.878,41
2018-1-IDAE01	1.284.576,13	1.284.576,13
CONVENIO MINECO SMARTIAGO	4.944.000,00	4.944.000,00
2018-1-DEPU012	312.324,18	312.324,18
2018-1-DEPU011	225.351,64	225.351,64
Total débeda viva do sector público		7.753.533,65
AVAL A SM INCOLSA	240.000,00	240.000,00
AVAL A SM INCOLSA OPERACIÓN TESOURERÍA	670.000,00	670.000,00
Avais concedidos	12.263.537,24	910.000,00
TOTAL ENDEBEDAMENTO		31.801.815,15

SEGUNDO. MARCO NORMATIVO DO ENDEBEDAMENTO PARA O EXERCICIO 2018

O endebedamento atópase regulado, con carácter xeral, no capítulo VII do Título I do texto refundido da Lei Reguladora de Facendas Locais e normativa de desenvolvemento.

A disposición Adicional decimocarta do Real Decreto Lei 20/2011 de 30 de marzo, de Medidas Urxentes en Materia Orzamentaria, Tributaria e Financeira para a Corrección do Déficit Público, a cal foi dotada de vixencia indefinida pola disposición final trixésimo primeira da Lei 17/2012 de 27 de decembro de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2013, co seguinte texto (en castelán):

“Con efectos de la entrada en vigor de esta Ley y vigencia indefinida, la disposición adicional decimocuarta del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre, de medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera para la corrección del déficit público, queda redactada como sigue:

«Las Entidades Locales y sus entidades dependientes clasificadas en el sector Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas, que liquiden el ejercicio inmediato anterior con ahorro neto positivo, calculado en la forma que establece el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar nuevas operaciones de crédito a largo plazo para la financiación de inversiones, cuando el volumen total del capital vivo no exceda del 75 por ciento de los ingresos corrientes liquidados o devengados según las cifras deducidas de los estados contables consolidados, con sujeción, en su caso, el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y a la Normativa de Estabilidad Presupuestaria.

Las Entidades Locales que tengan un volumen de endeudamiento que, excediendo al citado en el párrafo anterior, no supere al establecido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado

por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, podrán concertar operaciones de endeudamiento previa autorización del órgano competente que tenga atribuida la tutela financiera de las entidades locales.

Las entidades que presenten ahorro neto negativo o un volumen de endeudamiento vivo superior al recogido en el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, no podrán concertar operaciones de crédito a largo plazo.

Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.

Las Entidades Locales pondrán a disposición de las entidades financieras que participen en sus procedimientos para la concertación de operaciones de crédito, el informe de la Intervención local regulado en el apartado 2 del artículo 52 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, en el que se incluirán los cálculos que acrediten el cumplimiento de los límites citados en los párrafos anteriores y cualesquiera otros ajustes que afecten a la medición de la capacidad de pago, así como el cumplimiento, en los casos que resulte de aplicación, de la autorización preceptiva regulada en el artículo 53.5 de la citada norma y en el artículo 20 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, pudiendo las entidades financieras, en su caso, modificar o retirar sus ofertas, una vez conocido el contenido del informe.»

TERCEIRO. EXAME DAS PRINCIPAIS MAGNITUDES

Son dúas as magnitudes esenciais que deben examinarse á vista da normativa vixente:

- Volume de endebedamento
- Aforro neto

1.- Volume de endebedamento

Si ben a redacción do TRLRFL contiña dúbidas interpretativas, a situación é clara dende a redacción actual da lei 17/2012 no senso, entre outros extremos, de incluír a totalidade do volume de débeda formalizado, non só o límite disposto. Por elo, inclúese para o cálculo do ratio a totalidade da débeda formalizada en 2017 e 2018; inclúese, asemade, a totalidade do anticipo reintegrable concedido polo MINECO antes aludido (Convenio asinado en 2017); así mesmo, engádese a débeda viva a curto prazo da Sociedade Mercantil INCOLSA, e co mesmo criterio sinalado, incluíndo a totalidade do límite formalizado na póliza de crédito, con independencia da súa situación puntual no tocante á contía disposta. Tamén os avais concertados por esta entidade e vinculados á liquidación formulada pola AEAT, na actualidade obxecto de recurso.



CONCELLO DE SANTIAGO

En relación aos recursos ordinarios, actualízanse os ratios co que resulta da presente liquidación do exercicio 2018.

Amósanse, en primeiro lugar, os datos da situación de endebedamento a 31/12/2018 tanto en termos consolidados como o dato individualizado da entidade matriz:

	RATIO ENDEBEDAMENTO DÉBEDA A 31/12/2018	
	CONSOLIDADO SECTOR ADMONS PÚBLICAS	SOLO CONCELLO
Endebedamento	31.801.815,15	31.801.815,15
Ingresos correntes en termos consolidados	106.756.730,96	104.729.788,16
índice endebedamento	29,79%	30,37%

Do cadro anterior resulta que o volume de endebedamento atópase por debaixo do límite do 75% a que fai referencia a normativa de aplicación, polo que a situación desta ratio posibilitaría acudir a operacións de endebedamento sen necesidade de autorización. Descoñécese neste momento previsión de concertación de novas débedas para o exercicio 2019, polo que non se incorpora ao ratio de endebedamento.

2.- Carga financeira

Séguese neste apartado a interpretación que, do cálculo da anualidade teórica de amortización, se obtén da Guía para a tramitación e resolución dos expedientes de solicitude de autorización do endebedamento competencia da Secretaría Xeral de Coordinación Autonómica e Local (publicado polo Ministerio de Facenda e Administracións Públicas), no que se decanta, asemade, por considerar só os préstamos a longo prazo:

"La anualidad teórica de amortización comprensiva de los intereses y cuota de amortización se obtendrá de la suma algebraica de las anualidades teóricas de cada uno de los préstamos concertados y avalados a largo plazo pendientes de reembolso estén o no dispuestos, incluida la operación u operaciones proyectadas y excluidas las operaciones de crédito garantizadas con hipoteca sobre bienes inmuebles, en proporción a la parte de préstamo afectado por dicha garantía, calculada en términos constantes ..."

CONCELLO DE SANTIAGO

Toda vez que a norma establece que as anualidades deben considerarse en termos constantes, calcularanse polo método de amortización francés, con independencia de cal sexa o método pactado nos Informe de avaliación de estabilidade orzamentaria, regra de gasto e débeda pública na liquidación do Orzamento municipal para o exercicio 2018



CONCELLO DE SANTIAGO

respectivos contratos. Dado que todos eles están referenciados a tipo variable, e tendo en conta que o tipo de referencia foi negativo en todo o ano 2018, tamén con criterio de prudencia, tomouse como dato o 0.5% a efectos dos cálculos correspondentes.

Xunto sinálase o resumo final de aforro neto, achegándose o detalle por cada unha das operacións no Anexo VI que se xunta.

	CONSOLIDADA. TODOS OS ENTES	CONSOLIDADA. SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICAS	CONCELLO
1. Dereitos recoñecidos netos (Cap. 1 ó 5)	106.756.730,96	106.756.730,96	104.729.788,16
2. Obrigas recoñecidas netas (Cap. 1,2 e 4)	81.903.148,42	81.903.148,42	80.192.729,41
3. Anualidades teóricas de amortización	6.616.314,89	6.616.314,89	6.616.314,89
4. Aforro neto (1-2-3)	18.237.267,65	18.237.267,65	17.920.743,86

Os cadros anteriores amosan un aforro neto positivo. Debe terse en conta que no importe "consolidada. Todos os entes", non está incluídos os dereitos recoñecidos da entidade TUSSA (dado que non ten carácter de administración pública), e a Fundación Refuxio de Animais (tanto por carecer de información á data actual como por criterio de prudencia, dado que é considerada parte da Administración Pública a efectos SEC, pero os seus orzamentos non forman parte do orzamento municipal).

Advertese por esta Intervención que, en calquera caso, as operacións que se concerten deben cumprir o principio de prudencia financeira, tal como preceptúa o artigo 48.bis do TRLRFL tras a redacción da Disposición Final 1ª do Real Decreto- lei 17/2014, de 26 de decembro, de medidas de sustentabilidade financeira das comunidade autónomas e entidades locais e outras de carácter económico, instaurándose a obrigatoriedade de que "todas las operaciones financieras que suscriban las Corporaciones Locales estarán sujetas al principio de prudencia financiera", definido o mesmo como "el conjunto de condiciones que deben cumplir las operaciones financieras para minimizar su riesgo y su coste". Debendo ter en conta os tales efectos o disposto na Resolución de 4 de julio de 2017, da Secretaría Xeral do Tesouro e Política Financeira, pola que se define o principio de prudencia financeira aplicable ás operacións de endebedamento e derivados das comunidades autónomas e entidades locais.

3.- Advertencias sobre o endebedamento



Reiterar aquí a advertencia sobre o recurso ao endebedamento, que xa se tiña advertido no informe sobre débeda emitido con motivo da aprobación do orzamento 2018 (informe 1021/2017 de avaliación de estabilidade, regra de gasto e débeda pública):

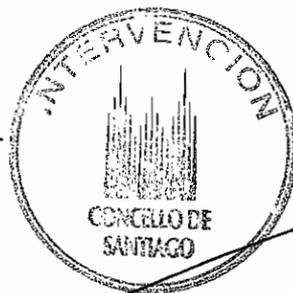
"Reitérase, tal como se indicou no exercicio precedente, que ven sendo reiterado o recurso a operacións de endebedamento para o financiamento de investimentos que, posteriormente, non se executan ou son executadas outras distintas das previstas tralo correspondente cambio de financiamento. Advírtese por esta Intervención que esta práctica non é a máis correcta dende o punto de vista económico financeiro, así como o feito de que se prescindira de calquera consideración sobre o período de amortización dos investimentos na determinación das características da operación, financiándose indistintamente con operacións a dez e doce anos tanto maquinarias ou equipos cuxa vida útil non vai máis aló de catro a seis anos como investimentos sobre bens inmobles cuxo período de amortización si xustifica a duración das operacións. Si ben a normativa non concreta os investimentos aos que debe ir asociado, si é certo que pode deducirse do espírito da norma que a coherencia entre ámbolos dous sexa a máxima posible.

Así mesmo, non se considera correcta a práctica habitual de dispoñer da totalidade dos préstamos unha vez finalizado o período de carencia, aínda que non estean iniciados os investimentos que prevían financiar. Considérase por esta Intervención que, unha adecuada técnica orzamentaria, debe levar a consolidar as débedas só por aqueles investimentos iniciados, de xeito que os custes financeiros que se consoliden coa disposición sexa sobre investimentos reais e non sobre futuribles. Sendo que os pendentes deben ser obxecto de novas reflexións no ámbito dos orzamentos, toda vez que é este o instrumento axeitado para elo."

O que se informa a efectos da avaliación das magnitudes requiridas pola LOEOSF por mor da liquidación do orzamento municipal 2018, en Santiago de Compostela a 10 de xuño de 2019.

A VICEINTERVENTORA

Ana E. Gago Fernández



O INTERVENTOR XERAL

Juan Ramón González Camero



**CONCELLO DE
SANTIAGO**

Achéganse como anexos os documentos seguintes:

ANEXOS AO APARTADO DE VERIFICACIÓN DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA

ANEXO I. Axustes por recadación dos capítulos 1, 2 e 3.

ANEXO II. Axuste por xuros devindicados e non vencidos

Cálculo de capacidade/necesidade de financiamento do Organismo Autónomo “Auditorio de Galicia”.

ANEXO III. Detalle de axuste por devolucións de entregas a conta correspondentes aos exercicios 2008 e 2019.

ANEXO IV. Relación de obrigas pendentes de imputar a orzamento a 31 de decembro de 2018.

ANEXO V. Detalle de axuste por ingresos da Unión Europea. Informes dos centros xestores.

ANEXO VI. Acordo do Consello de Ministros de 3 de xullo de 2017 polo que se fixan os obxectivos de estabilidade orzamentaria e de débeda pública para o conxunto de Administracións Públicas e de cada un dos seus subsectores para o período 2018-2020 e o límite de gasto non financeiro do Orzamento do Estado para 2018 (Boletín Oficial das Cortes Xerais de 7 de xullo de 2017).

ANEXO VII. Informe de Intervención 412/2019 de “Avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria do exercicio 2018. Organismo Autónomo Auditorio de Galicia”.

ANEXO VIII. Informe de estabilidade orzamentaria da Sociedade Mercantil Información e Comunicación Local INCOLSA.

ANEXOS AO APARTADO DE VERIFICACIÓN DE CUMPRIMENTO DE REGRA DE GASTO

ANEXO IX. Detalle explicativo de axuste por gastos financiados con ingresos doutras Administracións Públicas.

ANEXO X. Relación de obrigas recoñecidas financiadas con Remanente Líquido de Tesourería e correspondentes a Investimentos Financeiramente Sustentables.



CONCELLO DE SANTIAGO

ANEXO XI. Informe da tesourería municipal sobre incrementos permanentes de recadación en liquidación 2018, derivados de cambios normativos.

ANEXO XII. Informe de intervención nº 340/2019 de liquidación do orzamento do Organismo Autónomo Auditorio de Galicia correspondente ao exercicio económico 2018, no que se inclúe a avaliación de cumprimento do límite da regra de gasto.

ANEXO XIII. Cálculo de gasto computable da sociedade mercantil INCOLSA, asinada pola directora- xerente.

ANEXO XIV. Evolución do gasto computable dende o exercicio 2013 ao 2018.

ANEXOS AO APARTADO DE DÉBEDA PÚBLICA

ANEXO XV: Detalle de cálculo da anualidade teórica de amortización por cada unha das operacións concertadas e previstas.

ANEXO XVI: Cálculo do aforro neto: relación de débeda viva por cada unha das operacións formalizadas e cadros consolidados e axustados co cálculo de ratio de endebedamento sobre recursos ordinarios liquidadas.

ANEXO XVII: Axustes de consolidación.

ANEXO XVIII: Cadro explicativo de ingresos extraordinarios a efectos do cálculo do ratio de endebedamento.



